Minister
Infrastruktury

Znak pisma: DTD-5-1.054.22.2025
Warszawa, 09 lipca 2025

Pani
Małgorzata Kidawa – Błońska
Marszałek Senatu
Rzeczpospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszałek,

w odpowiedzi na oświadczenie złożone przez Pana Senatora Władysława Komarnickiego na 35. Posiedzeniu Senatu w dniu 28 maja 2025 r., dotyczące problemu niskich opłat za badania psychologiczne w zakresie psychologii transportu oraz potrzeby rzetelnego przeanalizowania sprawy i zajęcia pozytywnego stanowiska, uprzejmie przedstawiam następujące informacje.

W lipcu i listopadzie 2024 r. Minister Infrastruktury wystąpił do Ministra Zdrowia z prośbą o rozważenie możliwości zwiększenia opłat za badania psychologiczne w zakresie psychologii transportu oraz za badania psychologiczne wykonywane w trybie odwoławczym, uwzględniając średnioroczny wskaźnik inflacji za 2023 r., który zgodnie z komunikatem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 15 stycznia 2024 r. (M.P. poz. 22) wyniósł 111,4 (tj. wzrost cen o 11,4% w stosunku do roku 2022).

Ograniczony charakter postulowanego wzrostu opłat wynikał z konieczności przeciwdziałania nadmiernemu obciążeniu finansowemu kierowców zatrudnionych w sektorze transportu drogowego, którzy mierzyli się z licznymi problemami i ograniczeniami w funkcjonowaniu przedsiębiorstw na skutek skumulowania różnych czynników o charakterze zewnętrznym. Wynikały one między innymi ze spowolnienia gospodarczego w Europie, spadku popytu na usługi transportowe, zwiększającej się konkurencji ze strony przewoźników z państw trzecich, a także negatywnych skutków umowy pomiędzy Unią Europejską a Ukrainą o transporcie drogowym towarów liberalizującej przewozy dwustronne i tranzytowe oraz rosnących kosztów prowadzonej działalności gospodarczej.

Przedsiębiorcy transportu drogowego bezpośrednio odczuwali skutki tej sytuacji, wskazując na niezwykle trudną sytuację finansową i problemy z dalszym utrzymaniem się na rynku. W tej sytuacji szczególnego wysiłku wymaga utrzymanie bieżącej płynności finansowej i spłata stałych zobowiązań. Powodowało to niezadowolenie przewoźników i skutkowało lokalnymi protestami, organizowanymi w szczególności na Pomorzu Zachodnim, Śląsku i Kujawach. Przewoźnicy drogowi domagali się m.in. ograniczenia obciążeń finansowych nakładanych na branżę i wsparcia finansowego ze strony rządu.

Odnosząc się natomiast do postulatu zwiększenia stawki za badania psychologiczne w zakresie badań grupy osób opisanej w:

- art. 82 ust. 1 pkt 1 lit. c („przywrócenie uprawnienia do kierowania pojazdem, cofniętego ze względu na istnienie przeciwwskazań psychologicznych do kierowania pojazdami”);
- art. 82 ust. 1 pkt 3 („kierujący motorowerem, pojazdem silnikowym lub tramwajem, jeżeli był sprawcą wypadku drogowego, w następstwie którego inna osoba poniosła śmierć lub doznała obrażeń, o których mowa w art. 156 § 1 lub art. 157 § 1 Kodeksu karnego”);
- art. 82. ust. 1 pkt 4 („kierujący motorowerem, pojazdem silnikowym lub tramwajem, jeżeli:

  a) kierował pojazdem w stanie nietrzeźwości, w stanie po użyciu alkoholu lub środka działającego podobnie do alkoholu,

  b) przekroczył liczbę 24 punktów otrzymanych za naruszenia przepisów ruchu drogowego,

  c) w okresie próbnym popełnił co najmniej dwa wykroczenia w ruchu drogowym przeciwko bezpieczeństwu w komunikacji”);

- ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. z 2024 r. poz. 1210, z późn. zm.) należy zaznaczyć, że zwiększanie opłaty wyłącznie na podstawie „uznaniowości” wynikającej z okoliczności czynu może budzić wątpliwości. Osoby te zostały już poddane stosownym sankcjom, zaś badanie psychologiczne powinno mieć charakter wyłącznie obiektywnego ustalenia istnienia lub braku przeciwskazań psychologicznych do kierowania pojazdem a nie dodatkowej formy kary. Uzasadnieniem do podwyższenia opłat za badania psychologiczne dla ww. grup osób powinny być zatem również inne obiektywne przyczyny. Dlatego też wskazane w oświadczeniu Pana Senatora Władysława Komarnickiego okoliczności oraz inne argumenty przemawiające za zmianą wysokości tych opłat zostaną szczegółowo przeanalizowane i skonsultowane z Ministrem Zdrowia.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że zgodnie z art. 90 ust. 1 pkt 7 lit. a ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. z 2024 r. poz. 1210, z późn. zm.) wysokość opłaty za badanie psychologiczne określa Minister Zdrowia w porozumieniu z Ministrem Infrastruktury w drodze rozporządzenia, przy czym maksymalna wysokość tej opłaty nie może przekroczyć 200 zł. Aktualnie obowiązująca wysokość opłaty, określona w § 13 pkt 1 i 2 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 8 lipca 2014 r. (Dz. U. z 2022 r. poz. 165), wynosi 150 zł. Aby możliwe było zwiększenie opłaty do postulowanej kwoty 300 zł konieczna byłaby wcześniejsza zmiana delegacji ustawowej w zakresie podwyższenia ustawowej maksymalnej stawki przedmiotowej opłaty. Obecnie taka zmiana ustawowa nie jest procedowana w Ministerstwie Infrastruktury, niemniej jednak w toku prac nad zmianą ustawy o kierujących pojazdami, która będzie konieczna po zakończeniu prac nad nowelizacją dyrektywy UE w sprawie praw jazdy, zasadność postulowanej zmiany zostanie również przeanalizowana, w uzgodnieniu z Ministrem Zdrowia.

Łączę wyrazy szacunku

z upoważnienia Ministra Infrastruktury
Stanisław Bukowiec
Sekretarz Stanu
Dokument podpisany elektronicznie