Minister
Finansów i Gospodarki

Warszawa, 13 października 2026 roku

Sprawa: Odpowiedź na oświadczenie senatora Wadima Tyszkiewicza
Znak sprawy: PT8.054.8.2026
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Pani
Małgorzata Kidawa-Błońska
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

Odpowiedź na oświadczenie senatora Wadima Tyszkiewicza podczas 65. posiedzenia Senatu RP w dniu 24 września 2026 r.

Szanowna Pani Marszałek,

odnosząc się do oświadczenia senatora Wadima Tyszkiewicza podczas 65. posiedzenia Senatu RP w dniu 24 września 2026 r. dotyczącego *analizy skutków projektowanych zmian w ustawie o podatku od towarów i usług w zakresie rozszerzenia odpowiedzialności solidarnej nabywcy za zaległości podatkowe sprzedawcy, w szczególności w odniesieniu do objęcia tym mechanizmem wybranych usług niematerialnych oraz ograniczenia ochrony wynikającej z zastosowania mechanizmu podzielonej płatności*, uprzejmie informuję.

Przedmiot oświadczenia

Oświadczenie senatora Wadima Tyszkiewicza dotyczy rozwiązania zawartego w ustawie z dnia 17 lipca 2026 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz ustawy o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników (druk senacki 787).

Wątpliwości Senatora dotyczą rozszerzenia instytucji odpowiedzialności podatkowej nabywcy za zaległości sprzedawcy stosowanej w ramach podatku VAT. Rozszerzenie to obejmuje niektóre usługi niematerialne, w tym m.in. usługi informatyczne, rachunkowo-księgowe, doradcze, zarządcze, reklamowe czy związane z rekrutacją.

Drugą poruszoną w oświadczeniu kwestią jest, proponowane w ww. projekcie ustawy, ograniczenie ochrony związanej z zastosowaniem mechanizmu podzielonej płatności.

Stanowisko Ministra Finansów i Gospodarki

Wskazać przede wszystkim należy, że proces legislacyjny ww. projektu ustawy został zakończony. W dniu 4 września 2026 r. Sejm uchwalił ustawę o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz ustawy o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników, która została opublikowana w Dzienniku Ustaw pod poz. 1270.

Odnosząc się do wątpliwości Senatora w zakresie rozszerzenia odpowiedzialności solidarnej informuję, że katalog usług niematerialnych podlegających odpowiedzialności solidarnej jest wynikiem rekomendacji Krajowej Administracji Skarbowej. Jak pokazują dane z przeprowadzonych kontroli podatkowych oraz celno-skarbowych obszar usług niematerialnych w ostatnich latach, z uwagi na skalę stwierdzonych nieprawidłowości, stał się obszarem wysokiego ryzyka. Kwota ustalonych uszczupleń budżetowych w VAT, w zakresie usług niematerialnych, objętych prowadzonymi pracami legislacyjnymi, w okresie od stycznia 2022 r. do 30 września 2023 r. wyniosła niemal 300 mln zł.

Największe uszczuplenia stwierdzono, w przywołanych przez Pana Senatora, usługach informatycznych (usługi związane z oprogramowaniem z doradztwem w zakresie oprogramowania komputerowego oraz usługi zarządzania stronami internetowymi), ponad 130 mln zł oraz usługach związanych z zatrudnieniem blisko 100 mln zł.

W związku ze zidentyfikowaną skalą wykorzystywania konkretnych usług niematerialnych do nieuprawnionego odliczania VAT zasadne, a nawet konieczne było podjęcie działań ograniczających skutki takich nieprawidłowości. Stąd wprowadzony ww. ustawą środek uszczelniający w postaci instytucji odpowiedzialności solidarnej.

Wskazać również należy, że uchwalony kształt regulacji w zakresie objęcia odpowiedzialnością solidarną usług niematerialnych jest kompromisem wypracowanym po uwagach rynku zgłoszonych w trakcie prowadzonych konsultacji projektu. Zweryfikowane rozwiązanie zawiera kryterium kwotowe, co spowoduje, że będzie się ono odnosiło do transakcji o większych wartościach, których przedmiotem są konkretne usługi niematerialne. Przyjęte kryterium z jednej strony czyni zadość uwagom rynku zgłoszonym w trakcie konsultacji, gdyż zasadniczo eliminuje stosowanie odpowiedzialności solidarnej w stosunku do najdrobniejszych transakcji (drobne usługi księgowe), z drugiej strony utrzymuje cel uszczelniający ten obszar usług.

Podkreślić również należy, że regulacje w zakresie odpowiedzialności solidarnej funkcjonują już od lat. Instytucja ta wprowadzona została do systemu VAT od 1 października 2013 r., a w obecnej formule obowiązuje od 1 listopada 2019 r. Wprowadzone ww. ustawą zmiany w zakresie tej instytucji dotyczą wyłącznie zakresu jej stosowania a nie zasad funkcjonowania. Przesłanki odpowiedzialności w przypadku usług niematerialnych nie są zatem nowe, będą analogiczne jak te stosowane dotychczas.

Odnosząc się do drugiej poruszonej w oświadczeniu kwestii, czyli ograniczenia ochrony związanej z zastosowaniem mechanizmu podzielonej płatności informuję, że uchwalona w dniu 4 września 2026 r. *ustawa o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz ustawy o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników* nie zawiera zmiany w tym zakresie. W wyniku poprawki zawartej w uchwale Senatu z dnia 6 sierpnia 2026 r. odstąpiono od wprowadzania zmian w zakresie ochrony jaką daje mechanizm podzielonej płatności. Dotychczasowe rozwiązania w tym

zakresie pozostają zatem obowiązujące, a wniosek Pana Senatora w tym kontekście staje się w mojej ocenie nieaktualny.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

Jarosław Neneman
Podsekretarz Stanu

w Ministerstwie Finansów