Minister
Rozwoju i Technologii

Znak pisma: DPR-II.054.9.2025
Warszawa, 23 kwietnia 2025 r.

Pani
Małgorzata Kidawa-Błońska
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

Dotyczy: oświadczenia złożonego przez senatora Pana Wadima Tyszkiewicza w dniu 8 kwietnia 2025 r.

Szanowna Pani Marszałek,

w odpowiedzi na oświadczenie złożone przez senatora Pana Wadima Tyszkiewicza w dniu 8 kwietnia 2025 r., przekazane przy piśmie z 8 kwietnia 2025 r. znak BPS/043-31-764/25, w sprawie masowego powstawania ferm wielkoprzemysłowych, które negatywnie wpływają na środowisko, zdrowie mieszkańców oraz rozwój przestrzenny gmin, przedstawiam poniższe wyjaśnienia.

Na wstępie pragnę poinformować, że poruszony przez senatora Pana Wadima Tyszkiewicza problem jest znany Ministerstwu Rozwoju i Technologii. Do tut. resortu wpływają liczne pisma zawierające propozycje zmian do ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1130 z późn. zm.; dalej upzp), w kontekście budowy ferm przemysłowych wyłącznie na terenie objętym miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego, które teraz są szczegółowo analizowane w Departamencie Planowania Przestrzennego MRiT. Wymaga podkreślenia, że kwestie te dotyczą zakresu kilku działów administracji rządowej, w tym m.in.: rolnictwa, rozwoju wsi, środowiska, budownictwa oraz planowania i zagospodarowania przestrzennego. Wobec powyższego wprowadzenie ewentualnych zmian w zakresie obowiązku uchwalania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego dla inwestycji dotyczących lokalizowania ferm przemysłowych wymaga zaangażowania i współpracy kilku resortów.

System kształtowania przestrzeni w Polsce opiera się na przepisach zawartych w upzp oraz na regulacjach rozproszonych w kilkudziesięciu innych ustawach, których jednym z głównych założeń jest zachowanie ładu przestrzennego, w tym estetyzacja przestrzeni. Należy wskazać, że w myśl art. 3 ust. 1 upzp, to do zadań własnych gminy należy kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy. Zgodnie z art. 4 ust. 1 i 2 upzp, zasadą jest, że określenie sposobów zagospodarowania i warunków zabudowy terenu następuje w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego, a dopiero w przypadku jego braku, w drodze decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu. Natomiast w myśl art. 6 ust. 2 pkt 1 upzp każdy ma prawo, w granicach określonych ustawą, do zagospodarowania terenu, do którego ma tytuł prawny, zgodnie z warunkami ustalonymi w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego albo decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu, jeżeli nie narusza to chronionego prawem interesu publicznego oraz osób trzecich.

+48 222 500 123
kancelaria@mrit.gov.pl
gov.pl/rozwoj-technologia

Pl. Trzech Krzyży 3/5
00-507 Warszawa
Ministerstwo
Rozwoju i Technologii

Należy wskazać, że 24 września 2023 r. weszła w życie oczekiwana reforma planowania przestrzennego, tj. ustawa z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2023 r. poz. 1688; dalej nowelizacja upzp). Nowelizacja upzp dotyczyła szeregu rozwiązań, których celem jest usprawnienie i uporządkowanie planowania przestrzennego, przede wszystkim na poziomie lokalnym. Nowelizacja upzp wprowadziła m.in. obowiązek opracowania przez gminy nowych aktów prawa miejscowego – planów ogólnych, które zastąpią studia uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, a ustalenia w nim zawarte będą wiążące zarówno dla planów miejscowych oraz dla decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu. Nowe rozwiązania umożliwiają skuteczniejszą ochronę ładu przestrzennego.

W myśl art. 13a ust. 4 upzp jednym z obligatoryjnych elementów planu ogólnego gminy są strefy planistyczne. Ich charakterystykę, obejmującą profil funkcjonalny oraz minimalny udział powierzchni biologicznie czynnej, określa załącznik nr 1 do Rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 8 grudnia 2023r. w sprawie projektu planu ogólnego gminy, dokumentowania prac planistycznych w zakresie tego planu oraz wydawania z niego wypisów i wyrysów (Dz. U. z 2023 r. poz. 2758). Decyzję o tym jaka strefa, z jakim profilem funkcjonalnym, obejmie dane nieruchomości na obszarze opracowania planu ogólnego podejmie gmina, dokładnie w takim samym stopniu, jak decyduje na poziomie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, a wcześniej w ramach studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego. Ustanawianie aktów prawa miejscowego, w tym zarówno planu ogólnego jak i planów miejscowych, należy bowiem do kompetencji organów samorządu terytorialnego. Przepis art. 40 ust. 1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r., poz. 1465 z późn. zm.) przyznaje gminie prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy na podstawie upoważnień ustawowych.

Oprócz zgodności z daną strefą planistyczną stosownie do art. 61 ust. 1 pkt 1a warunkiem dopuszczającym wydawanie decyzji o warunkach zabudowy będzie położenie terenu na obszarze uzupełniania zabudowy, który gmina może, ale nie musi wyznaczyć w planie ogólnym. Nowe narzędzie, w postaci obszarów uzupełnienia zabudowy oddaje w ręce gminy jednoznaczne władztwo planistyczne w zakresie ustalania, dla których terenów nie będą wydawane decyzje o warunkach zabudowy. Wyznaczanie obszarów uzupełnienia zabudowy umożliwi gminom sprawowanie większej kontroli nad rozwojem przestrzennym, w tym przeciwdziałaniu niekontrolowanemu rozlewaniu się zabudowy oraz zapobieganiu powstawania konfliktów przestrzennych. Rolą instrumentu, jakim jest decyzja ustalająca warunki zabudowy i zagospodarowania terenu, w założeniach miało być umożliwienie uzupełniania luk w zabudowie i wypełnianie przestrzeni na terenach, na których zabudowa jest już w dużym stopniu ukształtowana i w sposób czytelny pozwala na ustalenie zasad sytuowania nowych budynków tak, by harmonijnie wpisać się w otoczenie. Rezygnując z wyznaczenia obszaru uzupełnienia zabudowy gmina może bowiem zdecydować, że na danym terenie zabudowa będzie mogła być realizowana wyłącznie na podstawie planu miejscowego. Ponadto reforma planowania przestrzennego wprowadziła nowe regulacje mające na celu zwiększenie wpływu społeczeństwa na decyzje podejmowane w planowaniu przestrzennym, w tym przy tworzeniu aktów planowania przestrzennego m.in. planu ogólnego gminy i planów miejscowych. Następstwem tych zmian ma być ułatwienie wypracowywania kompromisów w zarządzaniu przestrzenią, akceptowanych przez co najmniej większość interesariuszy tego procesu, już na etapie przygotowywania projektów ww. planów.

Wobec powyższego należy uznać, że nowelizacja upzp wprowadziła regulacje zapewniające samorządom skuteczne narzędzie do kontrolowania lokalizacji inwestycji dotyczących m.in. ferm wielkoprzemysłowych.

Z upoważnienia, z wyrazami szacunku

Michał Jaros

Sekretarz Stanu

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

+48 222 500 123
kancelaria@mrit.gov.pl
gov.pl/rozwoj-technologia

Pl. Trzech Krzyży 3/5
00-507 Warszawa
Ministerstwo
Rozwoju i Technologii

Klauzula informacyjna dotycząca przetwarzania danych osobowych w związku z rozpatrzeniem i udzieleniem odpowiedzi na interwencję poselską lub senatorską interpelację/zapytanie poselskie lub oświadczenie senatorskie

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. U. L 119 z 4 maja 2016 r., z późn. zm.), zwanego dalej „RODO", informuję, że:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Minister Rozwoju i Technologii z siedzibą w Warszawie, przy Placu Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa, e-mail: kancelaria@mrit.gov.pl, tel. +48 222 500 123, adres skrytki na ePUAP: /MRPiT/SkrytkaESP, adres do doręczeń elektronicznych: AE:PL-68477-29007-EFSHR-25. Wykonującym obowiązki administratora jest dyrektor Departamentu Planowania Przestrzennego.
2. Jeśli ma Pani/Pan pytania dotyczące przetwarzania Pani/Pana danych osobowych, a także przysługujących Pani/Panu praw, może się Pani/Pan kontaktować z Inspektorem Ochrony Danych w MRiT wysyłając informację na skrzynkę: iod@mrit.gov.pl.
3. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane w oparciu o art. 6 ust. 1 lit. c) RODO tj. w celu wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze, na podstawie Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, ustawy z dnia 9 maja 1996 r. o wykonywaniu mandatu posła i senatora (Dz. U. z 2024 r. poz. 907), oraz w związku z § 162 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2022 r., poz. 348) oraz art. 193 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M. P. z 2022 r. poz. 990).
4. Pani/Pana dane osobowe przetwarzane będą w celu rozpatrzenia i udzielenia odpowiedzi na interwencję poselską lub senatorską, interpelację/zapytanie poselskie lub oświadczenie senatorskie.
5. Odbiorcami Pani/Pana danych osobowych mogą być:
    - organy władzy publicznej oraz podmioty wykonujące zadania publiczne lub działające na zlecenie organów władzy publicznej, w zakresie i w celach, które wynikają z przepisów powszechnie obowiązującego prawa (np. na żądanie sądów, urzędów skarbowych, Prokuratury lub Policji);
    - inne podmioty, które na podstawie stosownych umów podpisanych z MRiT przetwarzają dane osobowe, dla których Administratorem jest Minister Rozwoju i Technologii (np. podmioty świadczące usługi prawne, dostawcy systemów informatycznych i usług IT oraz telekomunikacyjnych, operatorzy pocztowi i kurierzy).
6. Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celu ich przetwarzania tj. do chwili załatwienia sprawy, w której zostały one zebrane, a następnie – w przypadkach, w których wymagają tego przepisy ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2020 r. poz. 164 ze zm.) – przez czas określony w tych przepisach.
7. Pani/Pana dane osobowe nie będą podlegać zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji lub profilowaniu.
8. Pani/Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego ani do organizacji międzynarodowych.
9. Podanie danych jest dobrowolne, ale niezbędne do rozpatrzenia i udzielenia odpowiedzi na interpelację/zapytanie/interwencję.
10. W związku z przetwarzaniem Pani/Pana danych osobowych przysługują Pani/Panu następujące prawa:
    - prawo dostępu do swoich danych oraz otrzymania ich kopii zgodnie z art. 15 RODO;
    - prawo do sprostowania (poprawiania) swoich danych, jeśli są błędne lub nieaktualne, zgodnie z art. 16 RODO;
    - prawo do ograniczenia przetwarzania danych zgodnie z art. 18 RODO.
11. W przypadku powzięcia informacji o niezgodnym z prawem przetwarzaniu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii Pani/Pana danych osobowych, przysługuje Pani/Panu prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego właściwego w sprawach ochrony danych osobowych, tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, ul. Stawki 2, 00-193 Warszawa.