Minister Rodziny,
Pracy i Polityki Społecznej

Agnieszka Dziemianowicz-Bąk

BM-II.059.3.19.2026
Warszawa, /elektroniczny znacznik czasu/

Pani
Małgorzata Kidawa-Błońska
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszałkini,

w odpowiedzi na oświadczenie Pana Senatora Wadima Tyszkiewicza z 27 lutego 2026 r., w sprawie nowelizacji ustawy Kodeks pracy rozszerzającej katalog okresów wliczanych do stażu pracy, proszę przyjąć poniższe wyjaśnienia.

Ustawa z dnia 26 września 2025 r. o zmianie ustawy Kodeks Pracy oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1423) zwana „ustawą stażową" ma na celu wyrównanie szans w dostępie do niektórych uprawnień pracowniczych i stanowisk wymagających potwierdzonego doświadczenia zawodowego dla osób wykonujących działalność zarobkową na innej podstawie niż stosunek pracy lub stosunek służbowy. Wprowadzone regulacje mają charakter systemowy i wpisują się w politykę obecnego rządu dotyczącą wzmacniania praw pracowników. Zgodnie z ustawą do okresu zatrudnienia wliczane są m.in. okresy:

- prowadzenia przez osobę fizyczną pozarolniczej działalności, o której mowa w ustawie o systemie ubezpieczeń społecznych oraz okresy pozostawania osobą współpracującą z prowadzącą tę działalność, za które opłacono składki na ubezpieczenia emerytalne, rentowe lub wypadkowe;
- wykonywania przez osobę fizyczną umowy zlecenia lub innej umowy o świadczenie usług, do której zgodnie z Kodeksem Cywilnym stosuje się przepisy dotyczące zlecenia oraz okresy pozostawania osobą współpracującą z ww. osobą, w których ta osoba fizyczna podlegała ubezpieczeniom emerytalnemu i rentowym.

Zaliczenie nowych okresów do stażu pracy będzie miało wpływ m.in. na: wymiar urlopu wypoczynkowego, prawo do dodatku stażowego, nagrody jubileuszowe (tj. nabycie prawa do nagrody jubileuszowej lub nabycie prawa do kolejnego, wyższego jej poziomu), dostęp do większej liczby ofert pracy tam, gdzie wymagany jest konkretny staż pracy, dłuższy okres wypowiedzenia umowy o pracę czy wyższą odprawę w przypadku rozwiązania umowy o pracę.

Wypłata świadczeń oraz uprawnień pracowniczych uzależniona jest od regulacji obowiązujących u danego pracodawcy i zasad u niego przyjętych z uwzględnieniem udokumentowanego stażu pracy.

Kwota zwiększenia wydatków pracodawców w związku z wejściem w życie ustawy stażowej była trudna do oszacowania z uwagi na brak informacji o liczbie pracowników, którzy skorzystają z uprawnień pracowniczych dotyczących zaliczenia do stażu pracy nowych okresów. Nie było publicznie dostępnych informacji, z których można by skorzystać na etapie tworzenia prognoz. W OSR do projektu ustawy o zmianie ustawy Kodeks Pracy oraz niektórych innych ustaw (UD59) przedstawiono obliczenia oparte na autorskich założeniach, których przyjęcie było konieczne do ustalenia orientacyjnych wartości skutków

finansowych związanych z dodatkami stażowymi i nagrodami jubileuszowymi dla sektora publicznego i sektora prywatnego. Całkowite roczne koszty, jakie pracodawcy sfery publicznej poniosą z tytułu wejścia w życie projektowanych zmian oszacowano na 954 mln zł w 2026 r., 1077,2 mln zł w 2027 r. i 1146,4 mln zł w 2028 r.

Wysokość środków przeznaczonych na sfinansowanie omawianych zmian uczyniono przedmiotem prac nad projektem ustawy budżetowej na rok 2026 r., aby zabezpieczyć je dla dysponentów budżetu w limitach wydatków na wynagrodzenia w poszczególnych częściach budżetowych.

Należy podkreślić, że ustawa stażowa jest regulacją o fundamentalnym znaczeniu dla wszystkich obywateli, która zrównuje okresy zatrudnienia bez względu na to w jakim reżimie prawnym świadczona była praca. Na podstawie przepisów tego aktu rozszerzono również katalog okresów, które - nie będąc okresami świadczenia pracy w ramach stosunku pracy - wliczane są do okresu zatrudnienia.

Z wyrazami szacunku

Agnieszka Dziemianowicz-Bąk
Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej
/-kwalifikowany podpis elektroniczny-/