Minister
Finansów i Gospodarki

Znak pisma: DAB-I.054.1.2026.MWo.1
Warszawa, 24 marca 2026 r.

Pani
Małgorzata Kidawa-Błońska
Marszałek Senatu RP

Dotyczy: oświadczenia złożonego przez Pana Senatora Wadima Tyszkiewicza w dniu 19 lutego 2026 r.

Szanowna Pani Marszałek,

w związku z oświadczeniem Pana Senatora Wadima Tyszkiewicza złożonego podczas 52 posiedzenia Senatu RP w dniu 19 lutego 2026 r. w sprawie przywoływania Polskich Norm w przepisach wydanych na podstawie ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2025 r. poz. 418, z późn. zm.), dalej „ustawa Pb", przedstawiam następujące informacje.

Na wstępie należy wskazać, że zgodnie z art. 5 ust. 3 ustawy z dnia 12 września 2002 r. o normalizacji (Dz. U. z 2015 r., poz. 1483), stosowanie Polskich Norm, dalej „PN", jest dobrowolne. Ustawa o normalizacji zniosła obligatoryjność stosowania PN, ale zezwoliła na powoływanie się na nie w przepisach prawnych. Natomiast art. 5 ust. 4 ww. ustawy stanowi, iż PN mogą być powoływane w przepisach prawnych po ich opublikowaniu w języku polskim.

W tym miejscu warto zaznaczyć, że zgodnie z art. 5 ust. 1 ustawy Pb, obiekt budowlany jako całość oraz jego poszczególne części, wraz ze związanymi z nim urządzeniami budowlanymi należy, biorąc pod uwagę przewidywany okres użytkowania, projektować i budować w sposób określony w przepisach, w tym techniczno-budowlanych, oraz zgodnie z zasadami wiedzy technicznej, zapewniając spełnienie podstawowych wymagań określonych w tym przepisie. Podstawowe wymagania dotyczą m.in. nośności i stateczności konstrukcji, bezpieczeństwa pożarowego oraz higieny, zdrowia i środowiska.

Wydane na podstawie art. 7 ust. 2 ustawy Pb przepisy techniczno-budowlane określają szczegółowe warunki dotyczące obiektów budowlanych, zapewniające spełnienie wymagań art. 5 i 6 ustawy Pb. Przepisy te, w szczególności określone dla budynków w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz. U. z 2022 r. poz. 1225, z późn. zm.), dalej „rozporządzenie Wt", w wielu miejscach odsyłają do konkretnych wymagań zawartych w PN.

Podobnie jest w przypadku regulacji dotyczącej sporządzania projektu budowlanego, czyli rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 11 września 2020 r. w sprawie szczegółowego zakresu i formy projektu budowlanego (Dz. U. z 2022 r. poz. 1679), dalej „rozporządzenie zifpb". Rozporządzenie to zostało wydane na podstawie art. 34 ust. 6 ustawy Pb i wskazuje, że projekt budowlany określa sposób spełnienia wymagań, o których mowa w art. 5 ust. 1 ustawy Pb. W rozporządzeniu zifpb także przywołano PN.

+48 222 500 123
kancelaria@mrit.gov.pl
gov.pl/rozwoj-technologia

Pl. Trzech Krzyży 3/5
00-507 Warszawa
Ministerstwo
Rozwoju i Technologii

Zaznaczyć przy tym należy, iż przepisy zawarte w ww. rozporządzeniach należy czytać łącznie z wiedzą techniczną zawartą w PN powołanych w załącznikach do tych rozporządzeń. Bowiem PN powoływane w przepisach prawnych zawierają wiedzę techniczną, o której mowa w art. 5 ust. 1 ustawy Pb, mającą istotne znaczenie dla spełnienia przez obiekty budowlane wymagań podstawowych, a w konsekwencji zapewnienie bezpieczeństwa użytkowania tych obiektów.

Powołanie PN w przepisach rozporządzenia Wt i rozporządzenia zifpb czyni je, w całości lub w stosownym zakresie powołania, integralną częścią przepisu, w którym zostały powołane. Oznacza to, że obowiązek stosowania reguł technicznych zawartych w określonych normach wynika z przywołania ich w tekstach przepisów prawa, w tym w Załączniku nr 1 do rozporządzenia Wt oraz w Załączniku nr 2 do rozporządzenia zifpb. W związku z powyższym zasadnym wydaje się stwierdzenie, że ww. PN, w zakresie ich powołania, są integralną częścią przepisów rozporządzeń, zapewniającą prawidłowe zaprojektowanie budynku czy też właściwe opracowanie dokumentacji projektowej zgodnie z podstawowymi, minimalnymi wymaganiami jakie nakłada zarówno ustawa Pb jak i rozporządzenie Wt. Nie wyklucza to jednak możliwości zastosowania przez projektanta innych, równorzędnych lub lepszych rozwiązań spełniających podstawowe wymagania. PN nie stanowią źródła prawa. Opisują one jednak aktualny poziom wiedzy w danej dziedzinie i są uznanymi regułami technicznymi.

Podkreślić bowiem należy, że zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy Pb do podstawowych obowiązków projektanta należy opracowanie projektu budowlanego w sposób zgodny z wymaganiami ustawy, ustaleniami określonymi w decyzjach administracyjnych dotyczących zamierzenia budowlanego, obowiązującymi przepisami oraz zasadami wiedzy technicznej. Projektowanie stanowi jedną z działalności polegającej na wykonywaniu samodzielnej funkcji technicznej w budownictwie, czyli obejmującej dokonywanie fachowej oceny zjawisk technicznych lub samodzielne rozwiązywanie zagadnień architektonicznych i technicznych oraz techniczno-organizacyjnych. Dlatego też to projektant uwzględniając specyfikę projektowanego obiektu budowlanego w oparciu o wiedzę techniczną oraz posiadane kwalifikacje i doświadczenie zawodowe dokonuje fachowej oceny i proponuje najlepsze, w swojej ocenie, rozwiązania, biorąc za nie pełną odpowiedzialność.

Dlatego też odwołanie się w przepisach do PN wskazuje jedną z możliwości zapewniających prawidłowe zaprojektowanie budynku lub urządzeń z nim związanych. Zastosowanie treści PN pozwoli na osiągnięcie celu zawartego w przepisie w sposób najbardziej efektywny i zaawansowany. Zaznaczyć przy tym należy, że odwołanie do PN w przepisie odnosi się do konkretnego wymagania zawartego w tym przepisie.

Odnosząc się natomiast do kwestii płatności za dostęp do zbioru PN podkreślić należy, że PN jako dokument techniczny do dobrowolnego stosowania jest również dokumentem powszechnie dostępnym. Powszechne udostępnienie nie nadaje PN charakteru dokumentu do nieodpłatnego udostępniania. Na koszty powstania normy składają się przede wszystkim koszty merytorycznego przygotowania projektu normy, koszty poniesione przez jednostkę normalizacyjną na organizację prac normalizacyjnych, jak również koszty udziału zainteresowanych w pracach normalizacyjnych. Zatem powszechna dostępność PN oznacza, że nie można nikomu odmówić dostępu do normy, ale nie jest to jednoznaczne z dostępem bezpłatnym. Każdy obywatel może kupić PN np. w sklepie internetowym PKN. Z treścią PN można również bezpłatnie zapoznać się w czytelniach PKN w Warszawie, Łodzi i Katowicach.

Ponadto, zgodnie z art. 5 ust. 5 ustawy o normalizacji, PN są chronione prawem autorskim jak utwory literackie, a autorskie prawa majątkowe do nich przysługują Polskiemu Komitetowi Normalizacyjnemu. Naruszenie praw autorskich PN może skutkować odpowiedzialnością cywilną, w tym odszkodowawczą oraz odpowiedzialnością karną na ogólnych zasadach przewidzianych przepisami ustawy z 4 lutego 1994 r. o prawie autorskim i prawach pokrewnych. Polski Komitet Normalizacyjny jako członek międzynarodowych organizacji normalizacyjnych ISO i IEC oraz europejskich organizacji normalizacyjnych CEN i CENELEC, które są organizacjami prywatnymi, jest również zobowiązany do ochrony praw autorskich do norm opracowywanych w tych organizacjach. Normy Międzynarodowe i Europejskie są wprowadzone do zbioru PN i podlegają podwójnej ochronie jako PN oraz Normy Międzynarodowe czy Europejskie.

Dodatkowo należy zauważyć, że osoby posiadające uprawnienia budowlane w odpowiedniej specjalności mają nieograniczony dostęp do PN w ramach przynależenia do właściwej izby samorządu zawodowego.

Odnosząc się do kwestii pisma Rzecznika Praw Obywatelskich z dnia 16 czerwca 2025 r., znak: VII.7006.1.2024.JRO, uprzejmie informuję, że odpowiedź została udzielona, a jej kopia stanowi załącznik do niniejszego pisma.

W załączeniu przekazuję również zanonimizowane przykładowe pismo, w którym Ministerstwo Rozwoju i Technologii odniosło się do kwestii stosowania PN.

Z upoważnienia, z wyrazami szacunku

Michał Jaros

Sekretarz Stanu

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

w Ministerstwie Rozwoju i Technologii

Załączniki:

2 szt. zgodnie z treścią pisma

Do wiadomości

Pani Rita Kameduła-Tomaszewska, Dyrektor Departamentu Spraw Parlamentarnych, Kancelaria Prezesa Rady Ministrów.

+48 222 500 123
kancelaria@mrit.gov.pl
gov.pl/rozwoj-technologia

Pl. Trzech Krzyży 3/5
00-507 Warszawa
Ministerstwo
Rozwoju i Technologii

Klauzula informacyjna dla Senatora RP dotycząca przetwarzania danych osobowych w związku ze złożonym oświadczeniem:

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. U. L 119 z 4 maja 2016 r., z późn. zm.), zwanego dalej „RODO", informuję, że:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Minister Finansów i Gospodarki, którego obsługę zapewnia Ministerstwo Rozwoju i Technologii z siedzibą w Warszawie, przy Placu Trzech Krzyży 3/5, e-mail: kancelaria@mrit.gov.pl, tel. +48 222 500 123, adres skrytki na ePUAP: /MRPiT/SkrytkaESP, adres do doręczeń elektronicznych: AE:PL-68477-29007-EFSHR-25. Wykonującym obowiązki administratora jest Dyrektor Departamentu Architektury, Budownictwa i Geodezji.
2. Jeśli ma Pani/Pan pytania dotyczące przetwarzania Pani/Pana danych osobowych, a także przysługujących Pani/Panu praw, może się Pani/Pan kontaktować z Inspektorem Ochrony Danych w MRiT wysyłając informację na skrzynkę: iod@mrit.gov.pl.
3. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane w oparciu o art. 6 ust. 1 lit. c) RODO tj. w celu wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze, na podstawie Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, ustawy z dnia 9 maja 1996 r. o wykonywaniu mandatu posła i senatora (Dz.U. z 2024 r. poz. 907), oraz w związku z § 162 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806 ze zm.), oraz art. 49 uchwały Senatu RP z dnia 23 listopada 1990 r. Regulamin Senatu (M.P. z 2025 r. poz. 1251).
4. Pani/Pana dane osobowe przetwarzane będą w celu rozpatrzenia i udzielenia odpowiedzi na oświadczenie senatorskie.
5. Odbiorcami Pani/Pana danych osobowych mogą być:
    - organy władzy publicznej oraz podmioty wykonujące zadania publiczne lub działające na zlecenie organów władzy publicznej, w zakresie i w celach, które wynikają z przepisów powszechnie obowiązującego prawa (np. na żądanie sądów, urzędów skarbowych, Prokuratury lub Policji);
    - inne podmioty, które na podstawie stosownych umów podpisanych z MRiT przetwarzają dane osobowe, dla których Administratorem jest Minister Finansów i Gospodarki (np. podmioty świadczące usługi prawne, dostawcy systemów informatycznych i usług IT oraz telekomunikacyjnych, operatorzy pocztowi i kurierzy).
6. Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celu ich przetwarzania tj. do chwili załatwienia sprawy, w której zostały one zebrane, a następnie – w przypadkach, w których wymagają tego przepisy ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2020 r. poz. 164 ze zm.) – przez czas określony w tych przepisach.
7. Pani/Pana dane osobowe nie będą podlegać zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji lub profilowaniu.
8. Pani/Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego ani do organizacji międzynarodowych.
9. Podanie danych jest dobrowolne, ale niezbędne do rozpatrzenia i udzielenia odpowiedzi na oświadczenie senatorskie.
10. W związku z przetwarzaniem Pani/Pana danych osobowych przysługują Pani/Panu następujące prawa:
    - prawo dostępu do swoich danych oraz otrzymania ich kopii zgodnie z art. 15 RODO;

- prawo do sprostowania (poprawiania) swoich danych, jeśli są błędne lub nieaktualne, zgodnie z art. 16 RODO;
- prawo do ograniczenia przetwarzania danych zgodnie z art. 18 RODO.

11. W przypadku powzięcia informacji o niezgodnym z prawem przetwarzaniu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii Pani/Pana danych osobowych, przysługuje Pani/Panu prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego właściwego w sprawach ochrony danych osobowych, tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych.