Minister
Rozwoju i Technologii

Znak pisma: DOT-IV.054.1.2025
Warszawa, 25 marca 2025 r.

Pani
Małgorzata Kidawa-Błońska
Marszalek Senatu RP

Dotyczy: oświadczenia złożonego przez senatora Wadima Tyszkiewicza podczas 29. posiedzenia Senatu RP w dniu 27 lutego 2025 r. o Zintegrowanym Systemie Kwalifikacji

Szanowna Pani Marszałek,

w związku z oświadczeniem senatora Wadima Tyszkiewicza, złożonym podczas 29 posiedzenia Senatu RP w dniu 27 lutego 2025 r., dotyczącym Zintegrowanego Systemu Kwalifikacji, przekazuję poniższe informacje.

Zintegrowany System Kwalifikacji (dalej: ZSK) obowiązuje w Polsce od 2016 r. na mocy ustawy z dnia 22 grudnia 2015 r. o Zintegrowanym Systemie Kwalifikacji (Dz.U. z 2024 r. poz. 1606).

Założeniem ZSK jest integrowanie wszystkich kwalifikacji uzyskanych w edukacji formalnej i pozaformalnej, zapewnienie jakości nadawanych kwalifikacji, umożliwienie potwierdzenia kompetencji nabytych poza systemem oświaty i szkolnictwem wyższym, a także ułatwienie dostępu do informacji o kwalifikacjach możliwych do uzyskania na terenie Polski. Poza kwalifikacjami nadawanymi w systemach oświaty i szkolnictwa wyższego (kwalifikacje pełne), istnieje możliwość ich nadawania przez stowarzyszenia, organizacje branżowe, instytucje i firmy szkoleniowe po ukończeniu kursów i szkoleń (kwalifikacje wolnorynkowe). Kwalifikacje te mogą (ale nie muszą) być włączone do ZSK, jeśli spełniają określone w ustawie wymogi w zakresie standardów jakości, m. in. dotyczące efektów uczenia się i sposobów walidacji.

Wniosek w sprawie wpisania kwalifikacji do ZSK złożyć mogą podmioty prowadzące działalność w obszarze gospodarki, rynku pracy, edukacji lub szkoleń, np. przedstawiciele branż, organizacje społeczne lub zawodowe, firmy szkoleniowe, zrzeszenia pracodawców, organizacje pozarządowe.
Każdy wniosek musi zawierać m. in. dokładne omówienie:

- efektów uczenia się (wiedza, umiejętności oraz kompetencje społeczne) niezbędnych dla kwalifikacji,
- wymagań dotyczących ich potwierdzania,
- wymagań dla podmiotów, które chciały uzyskać status instytucji certyfikujących.

+48 222 500 123
kancelaria@mrit.gov.pl
gov.pl/rozwoj-technologia

Pl. Trzech Krzyży 3/5
00-507 Warszawa
Ministerstwo
Rozwoju i Technologii

Należy w nim również zaproponować poziom Polskiej Ramy Kwalifikacji (PRK), który odzwierciedla zakres i stopień złożoności kompetencji i informuje m. in. o przygotowaniu osoby posiadającej daną kwalifikację do samodzielnego wykonywania określonych zadań, ponoszenia odpowiedzialności za jakość i skutki podejmowanych działań.

W przypadku kwalifikacji wolnorynkowej pn. „Określanie stanu technicznego oraz wycena maszyn i urządzeń", wnioskodawcą było Stowarzyszenie Automobilklub Polski z siedzibą w Warszawie.

Włączanie kwalifikacji wolnorynkowych do ZSK ma na celu podniesienie jakości świadczonych usług. Może być także znacznym ułatwieniem dla usługodawców i usługobiorców, którzy mogą korzystać z systemu certyfikowania potwierdzającego posiadanie wystandaryzowanego dla danej dziedziny zestawu wiedzy i umiejętności. **Certyfikacja jest jednak w pełni dobrowolna i nie powinna być utożsamiana z regulacją danej działalności**.

Zgodnie z ustawą o ZSK, „instytucja certyfikująca" to podmiot, który uzyskał uprawnienia do certyfikowania, czyli nadawania określonych kwalifikacji włączonych do ZSK. Podmiot taki musi spełnić szereg wymogów określonych m.in. w art. 41 i 42 ww. ustawy, a także wywiązać się ze zobowiązań w niej wskazanych. **Należy podkreślić, że instytucji certyfikujących dla każdej odrębnej kwalifikacji może być więcej niż jedna**.

Informacja o możliwości składania wniosków o nadanie uprawnień do certyfikowania danej kwalifikacji wolnorynkowej zostaje podana przez ministra właściwego na portalu ZSK (https://kwalifikacje.gov.pl) niezwłocznie po ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym RP „Monitor Polski" obwieszczenia o włączeniu kwalifikacji wolnorynkowej do ZSK.

Obecnie tylko jeden podmiot złożył do MRiT wniosek o nadanie uprawnienia do certyfikowania kwalifikacji wolnorynkowej „Określanie stanu technicznego oraz wycena maszyn i urządzeń". Jest nim Stowarzyszenie Automobilklub Polski z siedzibą w Warszawie (decyzja MRiT z dnia 27 stycznia 2025 r.).

Odniesienie się do szczegółowych pytań Pana senatora Wadima Tyszkiewicza:

Ad 1. „Kiedy aktualni rzeczoznawcy, certyfikowani przez różnego typu instytucje działające na podstawie przepisu o stowarzyszeniach, będą mieli obowiązek certyfikowania się w instytucjach posiadających uprawnienia MRIT (nadzorowanych i wybieranych przez Państwa)?"

Aktualni rzeczoznawcy, certyfikowani przez różnego typu instytucje działające na podstawie przepisu o stowarzyszeniach, nie będą mieli obowiązku certyfikowania się w instytucjach posiadających uprawnienia nadane przez MRIT w ramach Zintegrowanego Systemu Kwalifikacji. Będzie to z ich strony całkowicie dobrowolne.

Ad 2. „Jeśli nie ma obecnie lub nie będzie docelowo takiego obowiązku, to powstaje uzasadnione pytanie: czy ministerstwo zamierza ograniczyć działania jednostek certyfikujących, które nie działają na podstawie przepisów państwowych?"

MRiT nie zamierza ograniczyć działania jednostek certyfikujących, które nie działają na podstawie przepisów o Zintegrowanym Systemie Kwalifikacji.

Ad 3. „Czy są koncepcje, a jeśli tak, to jakie, dotyczące uporządkowania rynku podmiotów działających w obszarze potwierdzania określonych kwalifikacji?”

MRiT nie prowadzi obecnie prac koncepcyjnych ani legislacyjnych zmierzających do zmiany obecnych przepisów w obszarze potwierdzania określonych kwalifikacji zawodowych.

Ad 4. „Jakie obecnie jednostki certyfikujące są utworzone oraz jakie zgłosiły akces do miana tzw. jednostki certyfikującej? Czy wszystkie mają akredytację Polskiego Centrum Akredytacji?”

Do chwili obecnej tylko jeden podmiot złożył do MRiT wniosek o nadanie uprawnienia do certyfikowania kwalifikacji wolnorynkowej „Określanie stanu technicznego oraz wycena maszyn i urządzeń”. Jest nim Stowarzyszenie Automobilklub Polski z siedzibą w Warszawie (decyzja MRiT z dnia 27 stycznia 2025 r.). MRiT jest gotowe do rozpatrzenia wszystkich kolejnych wniosków zainteresowanych instytucji i firm. Wnioski muszą spełniać wymagania określone w ustawie o ZSK i obwieszczeniu MRiT o włączeniu kwalifikacji wolnorynkowej „Określanie stanu technicznego oraz wycena maszyn i urządzeń” do Zintegrowanego Systemu Kwalifikacji.

Instytucje certyfikujące działające w ramach ZSK nie mają obowiązku posiadania akredytacji PCA. Ustawa o ZSK tego nie przewiduje.

Ad 5. „Ile ministerstwo zamierza utworzyć tego typu jednostek oraz czy nie byłoby wskazane, aby skłaniać się ku utworzeniu jednej wspólnej jednostki pracującej według identycznych standardów? Obecnie na rynku obowiązują różne standardy określania stanu technicznego i wycen maszyn, funkcjonujące na podstawie statutów stowarzyszeń zarejestrowanych przez sądy, co ma swoje negatywne konsekwencje.”

Liczba instytucji certyfikujących dla każdej odrębnej kwalifikacji wolnorynkowej włączonej do ZSK nie jest określona w ustawie o ZSK (nie ma limitu). Instytucji takich może być więcej niż jedna. MRiT planuje wydawać decyzje przyznające uprawnienia do certyfikowania kwalifikacji „Określanie stanu technicznego oraz wycena maszyn i urządzeń” wszystkim zainteresowanym i spełniającym wymagania instytucjom.

Podmioty te, działając w ramach ZSK i spełniając wymagania określone w obwieszczeniu MRiT, będą pracowały według podobnego standardu nadzorowanego przez MRiT.

Jednak w związku z faktem, że system ZSK jest dobrowolny, istnieje duże prawdopodobieństwo, że na rynku będą nadal funkcjonowały podmioty posiadające własne standardy określania stanu technicznego i wyceny maszyn. MRiT nie ma obecnie w planach sztywnego uregulowania działalności polegającej na określaniu stanu technicznego i wycenie maszyn.

Ad 6. „Czy planowane jest, aby chociaż w instytucjach państwowych lub sądach powszechnych korzystano wyłącznie z usług rzeczoznawców certyfikowanych według standardów tworzonych obecnie w instytucjach certyfikujących na podstawie obowiązujących przepisów państwowych?”

W związku z tym, że system ZSK jest dobrowolny, a usługi rzeczoznawców maszyn i urządzeń nie są regulowane odrębnymi przepisami prawa, nie ma możliwości zalecenia instytucjom państwowym lub sądom korzystania z usług konkretnych rzeczoznawców.

Można jedynie promować takie rozwiązanie w ramach dobrych praktyk i upowszechniania ZSK.

Z upoważnienia, z wyrazami szacunku

Tomasz Lewandowski

Podsekretarz Stanu

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

Klauzula informacyjna dla Senatora, w związku ze złożeniem oświadczenia

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. U. L 119 z 4 maja 2016 r., z późn. zm.), zwanego dalej „RODO", informuję, że:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Minister Rozwoju i Technologii z siedzibą w Warszawie, przy Placu Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa, e-mail: kancelaria@mrit.gov.pl, tel. +48 222 500 123, adres skrytki na ePUAP: /MRPiT/SkrytkaESP, adres do doręczeń elektronicznych: AE:PL-68477-29007-EFSHR-25. Wykonującym obowiązki administratora jest dyrektor Departamentu Obrotu Towarami Wrażliwymi i Bezpieczeństwa Technicznego.
2. Jeśli ma Pani/Pan pytania dotyczące przetwarzania Pani/Pana danych osobowych, a także przysługujących Pani/Panu praw, może się Pani/Pan kontaktować z Inspektorem Ochrony Danych w MRiT wysyłając informację na skrzynkę: iod@mrit.gov.pl.
3. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane w oparciu o art. 6 ust. 1 lit. c) RODO tj. w celu wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze, na podstawie Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, ustawy z dnia 9 maja 1996 r. o wykonywaniu mandatu posła i senatora (Dz. U. z 2024 r. poz. 907), oraz w związku z § 162 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806) oraz art. 49 uchwały Senatu RP z dnia 23 listopada 1990 r. Regulamin Senatu (tekst ujednolicony opracowany na podstawie Monitora Polskiego z 2024 r. poz. 10 ze zm.).
4. Pani/Pana dane osobowe przetwarzane będą w celu rozpatrzenia i udzielenia odpowiedzi na oświadczenie senatorskie.
5. Odbiorcami Pani/Pana danych osobowych mogą być:

- organy władzy publicznej oraz podmioty wykonujące zadania publiczne lub działające na zlecenie organów władzy publicznej, w zakresie i w celach, które wynikają z przepisów powszechnie obowiązującego prawa (np. na żądanie sądów, urzędów skarbowych, Prokuratury lub Policji);
- inne podmioty, które na podstawie stosownych umów podpisanych z MRiT przetwarzają dane osobowe, dla których Administratorem jest Minister Rozwoju i Technologii (np. podmioty świadczące usługi prawne, dostawcy systemów informatycznych i usług IT oraz telekomunikacyjnych, operatorzy pocztowi i kurierzy).

6. Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celu ich przetwarzania tj. do chwili załatwienia sprawy, w której zostały one zebrane, a następnie – w przypadkach, w których wymagają tego przepisy ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2020 r. poz. 164 ze zm.) – przez czas określony w tych przepisach.
7. Pani/Pana dane osobowe nie będą podlegać zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji lub profilowaniu.
8. Pani/Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego ani do organizacji międzynarodowych.
9. Podanie danych jest dobrowolne, ale niezbędne do rozpatrzenia i udzielenia odpowiedzi na oświadczenie senatorskie.
10. W związku z przetwarzaniem Pani/Pana danych osobowych przysługują Pani/Panu następujące prawa:
    - prawo dostępu do swoich danych oraz otrzymania ich kopii zgodnie z art. 15 RODO;
    - prawo do sprostowania (poprawiania) swoich danych, jeśli są błędne lub nieaktualne, zgodnie z art. 16 RODO;
    - prawo do ograniczenia przetwarzania danych zgodnie z art. 18 RODO.
11. W przypadku powzięcia informacji o niezgodnym z prawem przetwarzaniu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii Pani/Pana danych osobowych, przysługuje Pani/Panu prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego właściwego w sprawach ochrony danych osobowych, tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, ul. Stawki 2, 00-193 Warszawa.