Minister
Rozwoju i Technologii

Znak pisma: DDR-III.054.11.2024
Warszawa, 24 lipca 2024 r.

Pani Małgorzata Kidawa – Błońska
Marszałek Senatu

Dotyczy: oświadczenie senatora Adama Szejnfelda z 24 czerwca 2024 r.

Szanowna Pani Marszałek,

w odpowiedzi na oświadczenie pana senatora Adama Szejnfelda złożone w dniu 24 czerwca 2024 r. proszę przyjąć wyjaśnienia Ministerstwa Rozwoju i Technologii (MRiT) przygotowane również w oparciu o informacje otrzymane od niektórych resortów.

Ad. 1. W bieżącym 2024 r. praktycznie nie podjęto żadnych znaczących ogólnopolskich, a tym bardziej regionalnych i lokalnych, działań mających na celu upowszechnianie wiedzy oraz promocję – przy okazji i z wykorzystaniem Dnia Przedsiębiorcy – przedsiębiorczości i przedsiębiorców. Czy zatem w przyszłym roku oraz w latach następnych są planowane stosowne uroczystości, działania okolicznościowe, edukacja społeczna i promocja aktywności w zakresie prowadzenia działalności gospodarczej i tworzenia miejsc pracy?

Warto zauważyć, że działania mające na celu upowszechnianie wiedzy dla przedsiębiorców i promocję przedsiębiorczości są podejmowane na bieżąco.

W ramach Dnia Przedsiębiorcy w 2024 r. wykonano szereg działań promocyjnych organicznych:

1) Przygotowano list ministra skierowany do stowarzyszeń przedsiębiorców – publikacja na https://www.gov.pl/web/rozwoj-technologia/21-czerwca-dniem-przedsiebiorcy

2) Opublikowano na profilach MRiT w mediach społecznościowych (Instagram, X, Facebook, Linkedin) wideo z udziałem Ministra z przekazem skierowanym do przedsiębiorców.

Linki do materiału:

https://www.instagram.com/reel/C8eAPxqI8dt/

https://www.facebook.com/reel/989745162633827

https://www.linkedin.com/posts/mritgovpl_21-czerwca-to-dzie%C5%84-przedsi%C4%99biorcy-%C5%BCyczenia-activity-7209843907134689282-y6Fx/

https://twitter.com/MRiTGOVPL/status/1804031847246012832

3) Opublikowano na X liczne grafiki dotyczące przedsiębiorców i rozwiązań im dedykowanych.

Linki do materiałów:

https://twitter.com/MRiTGOVPL/status/1804034527108452706

https://twitter.com/MRiTGOVPL/status/1804036636289667145

+48 222 500 123
kancelaria@mrit.gov.pl
gov.pl/rozwoj-technologia

Pl. Trzech Krzyży 3/5
00-507 Warszawa
Ministerstwo
Rozwoju i Technologii

https://twitter.com/MRiTGOVPL/status/1804037964273516660

https://twitter.com/MRiTGOVPL/status/1804040246742388767

https://twitter.com/MRiTGOVPL/status/1804040806656856347

https://twitter.com/MRiTGOVPL/status/1804042483061461486

https://twitter.com/MRiTGOVPL/status/1804046206525378962

https://twitter.com/MRiTGOVPL/status/1804050878027956381

https://twitter.com/MRiTGOVPL/status/1804071296550019500

Ponadto, w trosce o dyscyplinę finansów publicznych podjęta została decyzja o rezygnacji z organizacji gali „Polonica Progressio".

Gala była organizowana w roku 2022 oraz 2023. W 2022 r. koszt organizacji przedsięwzięcia wyniósł 98 103,80 złotych brutto. W 2023 r. koszt organizacji Gali wyniósł 266 727,68 zł brutto. Decyzja o rezygnacji z organizacji wspomnianej Gali była poprzedzona konsultacjami z przedstawicielami jednostek merytorycznych, z których wynikało, że rosnące koszty organizacji przedsięwzięcia nie są adekwatne do zainteresowania samych przedsiębiorców. W zamian za to podjęto decyzję o zaangażowaniu resortu w działania stanowiące realne wsparcie dla przedsiębiorców.

Warto zauważyć, że działania mające na celu upowszechnianie wiedzy dla przedsiębiorców i promocję przedsiębiorczości są podejmowane na bieżąco.

Ministerstwo Rozwoju i Technologii uruchomiło **Centrum Rozwoju MŚP w Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości** (PARP), które udostępnia bezpłatne kursy online na tematy związane z prowadzeniem działalności gospodarczej. Kursy są podzielone na 5 obszarów: finanse, marketing, prawo, zarządzanie i kompetencje. Portal szkoleniowy jest na bieżąco aktualizowany i udoskonalany pod kątem dostępności cyfrowej.

Do końca ubiegłego roku na platformie zostało opublikowanych łącznie 69 kursów, a liczba zarejestrowanych użytkowników wzrosła w 2023 r. z 140 113 do 220 820 (tj. łącznie o 80 707 użytkowników). W 2023 r. wydano 69 713 certyfikatów ukończenia kursów Akademii PARP. Łączna liczba wydanych certyfikatów do 2023 r. wynosi 191 034.

PARP, w ramach działań finansowanych przez MRiT, organizuje również bezpłatne szkolenia, spotkania, webinaria, wideokonferencje oraz publikuje edukacyjne raporty dotyczące gospodarki i prowadzenia działalności.

MRiT powołał również **Krajowy Punkt Kontaktowy ds. Instrumentów Finansowych Programów Unii Europejskiej (KPK),** który prowadzi działalność informacyjną, promocyjną oraz doradczą dla wszystkich podmiotów zainteresowanych (np. instytucji finansowych, przedsiębiorców) na temat preferencyjnego finansowania ze środków unijnych, w tym z Programu InvestEU.

Wzorem lat ubiegłych planujemy zorganizować w grudniu 2024 r. - i cyklicznie w latach następnych - konferencję dla przedsiębiorców poświęconą problematyce kontroli obrotu z zagranicą towarami o znaczeniu strategicznym.

W ramach promocji przedsiębiorczości organizujemy krajowy etap konkursu **Europejskie Nagrody Promocji Przedsiębiorczości**, który wyróżnia najlepsze w Europie inicjatywy wspierające przedsiębiorczość. Konkurs jest adresowany do władz krajowych, regionalnych lub lokalnych oraz partnerstw publiczno-prywatnych (PPP). MŚP, poza formułą PPP, mogą wziąć udział samodzielnie w 6. kategorii konkursu „Przedsiębiorczość odpowiedzialna i wspierająca włączenie społeczne", pod warunkiem, że zgłaszany projekt

nie jest podstawową działalnością firmy. Warto nadmienić, że inicjatywa zgłoszona przez Polskę zwyciężyła w konkursie Europejskie Nagrody Promocji Przedsiębiorczości w 2022 r., w kategorii „promowanie ducha przedsiębiorczości".

Promocja polskiej przedsiębiorczości wyraża się także **poprzez wsparcie rozwoju ekosystemu start-upów w Polsce.**

Młode, innowacyjne firmy (start-upy) rozwijające biznes w naszym kraju mogą liczyć na wsparcie publiczne na każdym etapie ich rozwoju, począwszy od fazy inkubacji i akceleracji, przez rozwój, po ekspansję międzynarodową oraz stanowią szansę na zwiększenie poziomu innowacyjności naszej gospodarki i dobrobytu społecznego.

W ubiegłym roku w Polsce działało ponad 3,300 start-upów, co stanowiło prawie jedną czwartą rynku start-upów w regionie Europy Środkowo-Wschodniej. Na zlecenie MRiT została przeprowadzona analiza polskiego rynku start-upów, z której wynika m.in., że ekosystem start-upowy ma silne podstawy do dalszego rozwoju, lecz wymaga strategicznych działań, by w pełni wykorzystać swój potencjał.

Start-upy w Polsce skupiają się na rozwoju nowych technologii i innowacyjnych rozwiązań, zwłaszcza w obszarach takich jak AI, Big Data, e-commerce czy biotechnologia. Nie ulega zatem wątpliwości, że to właśnie start-upy, w szczególności te oferujące wysoko zaawansowane technologie tzw. deeptech, będą stanowiły o pozycji polskiej gospodarki w rankingu innowacyjności w najbliższym dziesięcioleciu.

Młode innowacyjne firmy w naszym kraju mają wysoki potencjał technologiczny. Rozwój start-upów deeptechowych jest kluczowy dla kształtowania przyszłości technologicznej. Mimo wyzwań finansowych i biznesowych, sektor ten ma ogromny potencjał, który ma szansę na rozwój i ugruntowanie swojej pozycji na arenie międzynarodowej. Polska jest postrzegana, jako kraj talentów w dziedzinie matematyki, inżynierii, technologii. Jednakże o sukcesie przedsiębiorstwa nie decyduje sam proces stworzenia innowacyjnego produktu lub usługi. To proces wymagający również kompetencji biznesowych, który pozwoli wprowadzić produkt/usługę na rynek i zapewni jego szeroką dystrybucję, a tym samym zysk dla przedsiębiorstwa.

Dlatego wzmocnienie współpracy między uczelniami, w tym start-upami uczelnianymi a sektorem prywatnym, np. poprzez tworzenie funduszy venture capital współpracujących z uczelniami, może pozytywnie wpłynąć na tempo komercjalizacji badań i innowacji.

Ponadto istnieje silna potrzeba tworzenia inicjatyw edukacyjnych i mentoringowych skierowanych właśnie do młodych przedsiębiorców mających na celu rozwijanie umiejętności biznesowych i sprzedażowych, gdyż to właśnie one mogą znacząco przyczynić się do ich sukcesu rynkowego, a tym samym gospodarczego naszego kraju. Istotnym czynnikiem rozwoju firm jest również ekspansja zagraniczna.

Wzmocnienie działań promujących Polskę oraz wsparcie w internacjonalizacji polskich start-upów może przyczynić się do zwiększenia ich widoczności i atrakcyjności dla inwestorów z zagranicy.

Ad 2. ***Jakie korzystne zmiany prawne i faktyczne dla ludzi prowadzących działalność gospodarczą w Polsce są planowane, które mogą wejść w życie jeszcze w bieżącym 2024 r., i jakie są planowane na rok 2025?***

Odnosząc się do poruszanej w oświadczeniu kwestii składki zdrowotnej, **Minister Zdrowia** poinformowała, że aktualnie prowadzone są prace w zakresie zapowiedzianych na wspólnej konferencji Minister Zdrowia i Ministra Finansów w dniu 21 marca 2024 r. - **zmian w składce zdrowotnej**. Zgodnie z przygotowywanym projektem opracowywane zmiany normatywne, dotyczące obciążenia (głównie rachunkowego i biurokratycznego)

przedsiębiorców obowiązkiem składkowym w ubezpieczeniu zdrowotnym, powinny przynieść następujące efekty:

1) Dla przedsiębiorców rozliczających podatek dochodowy od osób fizycznych (dalej jako „PIT") w oparciu o skalę podatkową (oraz osób, o których mowa w art. 30ca ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych - Dz. U. z 2024 r. poz. 266 ze zm.; dalej jako „ustawa o PIT") projektowane zmiany oznaczają korzyści z tytułu wprowadzenia ryczałtowej, niezależnej od dochodu składki zdrowotnej w wysokości 9% od podstawy wynoszącej 75% minimalnego wynagrodzenia. Zmiana ta spowoduje obniżenie obciążeń z tytułu składki zdrowotnej również dla tych przedsiębiorców i osób posiadających źródło dochodów, którzy obecnie płacą 9% od minimalnego wynagrodzenia, z 381,78 zł/m-c na 286,34 zł/m-c w 2024 r. i szacunkowo - z ok. 423 zł/m-c na ok. 310 zł/m-c w 2025 r. Jednocześnie spowoduje to zmniejszenie obciążeń administracyjnych (biurokratycznych), bowiem wprowadzenie stałej składki sparametryzowanej pozwoli na likwidację obowiązku comiesięcznego wyliczania podstawy oskładkowania i składania w Zakładzie Ubezpieczeń Społecznych dokumentów rozliczeniowych.

2) Dla przedsiębiorców rozliczających się w formie podatku liniowego, o którym mowa w art. 30c ustawy o PIT (oraz osób, o których mowa w art. 30ca tej ustawy, korzystających z formy podatku liniowego) planuje się wprowadzić stawkę ad valorem od nadwyżki ponad próg w wysokości dwukrotności przeciętnego wynagrodzenia. W efekcie, przedsiębiorcy należący do ww. grupy podatników, skorzystają na proponowanych zmianach, ale nie więcej niż ok 1,2 tys. zł/m-c. Ponadto, celem zminimalizowania ciężaru biurokratycznego, proponuje się możliwość ryczałtowego rozliczania składki w trakcie roku w oparciu o dochód wskazany w ostatnim rocznym rozliczeniu składki zdrowotnej, co znacząco uprości płatność składki.

3) Dla przedsiębiorców rozliczających się ryczałtem od przychodów ewidencjonowanych projekt zakłada wprowadzenie minimalnej składki ryczałtowej, przy czym, po przekroczeniu progu przychodu wynoszącego czterokrotność przeciętnego wynagrodzenia, wprowadza się dodatkową stawkę ad valorem od nadwyżki ponad próg. Likwidacja dotychczasowego modelu składki na ryczałcie opartego o trzy progi kwotowe powinna ograniczyć skalę dopłat na koniec roku, które związane były z przekraczaniem progów w trakcie roku.

W odniesieniu do ogółu przedsiębiorców-ubezpieczonych proponuje się zlikwidowanie obliczania składki zdrowotnej od przychodów (dochodów) ze zbycia środków trwałych.

Jak poinformował **Minister Finansów**, w jego resorcie toczą się następujące inicjatywy na rzecz przedsiębiorców:

1) **Kasowy PIT**

Jedną z zapowiedzi z exposé Premiera dotyczących przedsiębiorców było wdrożenie kasowego sposobu rozliczeń podatku dochodowego od osób fizycznych (PIT) przez przedsiębiorców. Opracowany w tym zakresie projekt ustawy zakłada wejście w życie proponowanych rozwiązań od 1 stycznia 2025 r.

Projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny (UA2). Na ten moment projekt został skierowany do rozpatrzenia przez Komitet Stały Rady Ministrów.

Kasowy sposób ustalania przychodów i kosztów uzyskania przychodów to możliwość płacenia podatku PIT przez przedsiębiorcę dopiero po faktycznym otrzymaniu zapłaty za wydany towar lub wykonaną usługę oraz potrącania kosztów uzyskania przychodów po zapłaceniu za otrzymany towar lub wykonaną usługę.

Kasowy PIT będzie fakultatywną formą rozliczeń. To przedsiębiorca zdecyduje czy chce korzystać z projektowanych rozwiązań dotyczących kasowej metody rozliczania przychodów i kosztów. Z tej formy rozliczeń będą mogli skorzystać przedsiębiorcy (osoby fizyczne) prowadzący samodzielnie działalność w niewielkich rozmiarach (małe firmy), których przychody w poprzednim roku nie przekroczyły kwoty 250 tys. euro (przy takim limicie proponowane rozwiązanie obejmie 90% podatników).

Dla zapobieżenia długotrwałemu odwlekaniu zapłaty w celu unikania płacenia podatku PIT, po upływie 2 lat od wystawienia faktury przedsiębiorca rozpozna przychód, nawet jeżeli nie otrzyma od kontrahenta zapłaty. Okres 2 lat to też wystarczający czas na dochodzenie roszczeń (zapłaty) od kontrahenta.

W przypadku wyboru kasowego PIT przedsiębiorca będzie obowiązany prowadzić ewidencję faktur dokumentującą przychody rozliczane metodą kasową. Prowadzenie ewidencji ułatwi przedsiębiorcy stosowanie kasowej metody rozliczania przychodów.

2) **Podatek od nieruchomości**

W wyniku kilkumiesięcznych analiz i prac w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, 17 czerwca 2024 r. został opublikowany rządowy projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku rolnym, ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, ustawy o podatku leśnym oraz ustawy o opłacie skarbowej (UD72).

Nowelizacja ma wejść w życie z dniem 1 stycznia 2025 r.

Ustawa na celu przede wszystkim wyeliminowanie wątpliwości interpretacyjnych dotyczących uznawania bądź nieuznawania posiadanych przez podatników obiektów budowlanych za budynki bądź budowle przy zachowaniu finansowego status quo, a także doprecyzowanie innych regulacji podatku od nieruchomości, podatku rolnego i opłaty skarbowej w celu prawidłowego ich stosowania.

W projekcie przewiduje się wprowadzenie nowych autonomicznych definicji pojęć: „budowla" oraz „budynek", które powinny pozwolić wyeliminować występujące na tle dotychczas obowiązujących przepisów spory pomiędzy podatnikami a samorządowymi organami podatkowymi wynikające z nakładania się zakresu pojęć budynku i budowli. Aby to osiągnąć w Załączniku nr 4 do projektu zostały wyraźnie wskazane obiekty budowlane uznane za budowle na potrzeby opodatkowania podatkiem od nieruchomości. Doprecyzowano także zakres zwolnienia z podatku od nieruchomości: obiektów infrastruktury kolejowej, lotnisk oraz instytutów badawczych.

W przypadku przyjęcia w procesie legislacyjnym przedstawionych w projekcie zmian, Minister Finansów oczekuje zmniejszenia liczby sporów podatkowych, skrócenia czasu potrzebnego na wypełnienie deklaracji podatkowej na podatek od nieruchomości przez przedsiębiorców oraz dalszego ujednolicenia zasad stosowania prawa podatkowego i rozstrzygnięć interpretacyjnych przez samorządowe organy podatkowe.

3) Ordynacja podatkowa

Aktualnie trwają prace legislacyjne nad projektem ustawy o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa oraz niektórych innych ustaw (UC24). Projekt ten przewiduje m.in. wprowadzenie korzystnej zmiany związanej z oprocentowaniem nadpłaty. Zmiana ta stanowi implementację wyroku Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej z 8 czerwca 2023 r. w sprawie C-322/22.

Projektowana zmiana ma na celu likwidację przewidzianego w art. 78 § 5 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2023 r. poz. 2383, z późn. zm.)

ograniczenia czasowego na złożenie wniosku o zwrot nadpłaty powstałej w wyniku orzeczenia TSUE, przekroczenie którego nie pozwala na uzyskanie pełnego oprocentowania nadpłaty, tj. za okres od dnia powstania nadpłaty do dnia jej zwrotu.

Proponowana zmiana zapewni oprocentowanie nadpłat powstałych w wyniku orzeczeń TSUE za okres od dnia powstania nadpłaty do dnia jej zwrotu (zaliczenia jej na poczet zaległych lub bieżących zobowiązań podatkowych lub dnia złożenia wniosku o zaliczenie nadpłaty na poczet przyszłych zobowiązań podatkowych), niezależnie od czasu złożenia wniosku o zwrot nadpłaty względem publikacji orzeczenia w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej. Taka sama reguła oprocentowania zostanie przyjęta w odniesieniu do nadpłat powstałych w wyniku orzeczeń Trybunału Konstytucyjnego. Zasada równoważności bowiem wymaga, aby całość uregulowań dotyczących danego środka prawnego znajdowała zastosowanie jednakowo do środków prawnych opartych na naruszeniu prawa unijnego oraz tych opartych na naruszeniu prawa wewnętrznego.

Wejście w życie projektowanej zmiany planowane jest jeszcze w bieżącym 2024 r.

4) Projekt SME

Trwają również prace nad implementacją do krajowego porządku prawnego dyrektywy 2020/285 (Dyrektywa Rady (UE) 2020/285 z dnia 18 lutego 2020 r. zmieniająca dyrektywę 2006/112/WE w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej w odniesieniu do procedury szczególnej dla małych przedsiębiorstw oraz rozporządzenie (UE) nr 904/2010 w odniesieniu do współpracy administracyjnej i wymiany informacji do celów monitorowania i prawidłowego stosowania procedury szczególnej dla małych przedsiębiorstw).

Nowe przepisy powinny zacząć obowiązywać od 1 stycznia 2025 r.

Obecnie przepisy dot. VAT nie dają możliwości stosowania zwolnienia podmiotowego z VAT przez podatników zagranicznych (nieposiadających siedziby na terytorium Polski) oraz przez polskich podatników w innych państwach członkowskich UE.

Po zmianach, małe przedsiębiorstwa z innych państw członkowskich UE będą mogły korzystać ze zwolnienia podmiotowego z VAT w Polsce, a polskie małe przedsiębiorstwa będą mogły korzystać ze zwolnienia z VAT w innych państwach członkowskich UE.

Zmiany oznaczają zmniejszenie obciążeń związanych z VAT (brak m.in. obowiązku składania deklaracji, rozliczanie VAT itp.) dla małych przedsiębiorstw, które będą mogły korzystać ze zwolnienia transgranicznie, pod warunkiem rejestracji w państwie siedziby działalności gospodarczej oraz składania kwartalnie informacji o obrotach osiąganych w każdym państwie członkowskim UE.

5) Krajowy System e-Faktur (KSeF)

Ustawą z dnia 16 czerwca 2023 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1598, z późn. zm.) został wprowadzony obowiązek wystawiania faktur (e-fakturowania) w KSeF od 1 lipca 2024 r. Obligatoryjne e-fakturowanie obejmie zasadniczo czynności, które obecnie wymagają udokumentowania fakturą wystawioną zgodnie z ustawą z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2024 r. poz. 361, z późn. zm.).

W związku ze zdiagnozowanymi problemami związanymi z wydajnością systemu KSeF nie zostanie wdrożony w pierwotnie zakładanym terminie.

W celu dokładnego zdiagnozowania błędów systemowych przeprowadzono zewnętrzny audyt informatyczny. Przedstawiona na podstawie zakończonego audytu, finalna ocena techniczna wdrażanego rozwiązania potwierdziła, że konieczne i niezbędne jest

przesunięcie terminu wprowadzenia obligatoryjnego KSeF. W wyniku audytu została zarekomendowana data odroczenia na 1 lutego 2026 r. dla podatników, u których wartość sprzedaży w 2025 r. przekroczy kwotę 200 mln zł, a od 1 kwietnia 2026 r. dla wszystkich pozostałych podatników.

Ustawa z dnia 9 maja 2024 r. zmieniająca ustawę o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 852) określa, w oparciu o przeprowadzony audyt systemu, datę obowiązywania obligatoryjnego KSeF na 1 lutego 2026 r. oraz utrzymuje półroczne odroczenia (do końca lipca 2026 r.) niektórych obowiązków związanych z KSeF.

Jak było już to komunikowane przez Ministra Finansów, w związku z napływającymi do resortu sygnałami na temat trudności we wdrożeniu KSeF, w Ministerstwie Finansów zostały przeprowadzone konsultacje z przedsiębiorcami. Podczas tych konsultacji zebrano szereg opinii o funkcjonowaniu systemu KSeF. Od 16 lutego do 1 marca br. w spotkaniach uczestniczyło łącznie około 10 tys. osób. W oparciu o zebrane postulaty przygotowywany jest drugi projekt ustawy zmieniającej ustawę KSeF.

Po zakończeniu prac wewnątrz resortu finansów propozycje rozwiązań w zakresie uproszczenia stosowania obowiązkowego KSeF oraz docelowa data odroczenia oparta na etapowaniu wdrożenia KSeF dla dużych podatników od lutego 2026 r., a dla pozostałych podmiotów od kwietnia 2026 r. – będzie zawarta w projekcie ustawy upraszczającym obowiązki dotyczące KSeF. Projekt zostanie skierowany do szerokich konsultacji oraz opiniowania.

Należy podkreślić, że wprowadzenie obowiązkowego e-fakturowania ma przyczynić się do lepszego zwalczania oszustw związanych z podatkiem VAT i uchylania się od VAT. Minister Finansów szacuje, że obligatoryjne e-fakturowanie przyniesie korzyści – zarówno z punktu widzenia administracji skarbowej, jak i przedsiębiorców – w postaci lepszego i łatwiejszego przestrzegania przepisów podatkowych oraz większej efektywności kontroli nakierowanych na identyfikowanie nadużyć finansowych oraz nieprawidłowości związanych z rozliczaniem VAT. To rozwiązanie ma przełożyć się na uszczelnienie systemu VAT i spowodować zwiększenie dochodów budżetu państwa z tytułu tego podatku na każdym etapie obrotu towarami i usługami.

6) Zwolnienie z obowiązku prowadzenia ewidencji sprzedaży przy zastosowaniu kas rejestrujących

Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 24 listopada 2023 r. w sprawie zwolnień z obowiązku prowadzenia ewidencji sprzedaży przy zastosowaniu kas rejestrujących (Dz. U. poz. 2605) – stanowiło przedłużenie na okres 1 roku dotychczasowych rozwiązań przewidzianych w rozporządzeniu.

Dotychczas utrzymywana była tendencja przedłużania katalogu niektórych zwolnień z fiskalizacji (specyfika działalności) ze stopniowym zmniejszaniem jego zakresu.

Obecnie prowadzone są prace analityczne i koncepcyjne w zakresie projektu rozporządzenia w sprawie zwolnień z obowiązku prowadzenia ewidencji sprzedaży przy zastosowaniu kas rejestrujących na następne lata. Projekt ten będzie podlegał powszechnym konsultacjom publicznym.

7) Opłata cukrowa

Aktualnie procedowany jest projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym, ustawy o zdrowiu publicznym oraz niektórych innych ustaw (UD 53), który swoim zakresem obejmuje m.in. zmianę art. 12i ustawy z dnia 11 września 2015 r. o zdrowiu publicznym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1608, z późn. zm.). Głównym celem tej zmiany jest

wprowadzenie regulacji w zakresie dodatkowej opłaty, mających na celu rozróżnienie wysokości dodatkowego zobowiązania w zależności od sposobu stwierdzenia uchybienia. Nowelizacja art. 12i ustawy o zdrowiu publicznym przewiduje:

1. zróżnicowanie procentowe wysokości dodatkowej opłaty:

a. do 50% wysokości zaniżenia opłaty – w przypadku gdy podmiot mimo wezwania organu w toku czynności sprawdzających albo mimo upływu 14 dni po zakończeniu kontroli nie wpłacił opłaty w należnej wysokości,

b. do 25% wysokości zaniżenia opłaty – w przypadku gdy podmiot wpłaci opłatę w należnej wysokości w terminie 14 dni po zakończeniu kontroli podatkowej,

2. wprowadzenie miarkowania przy określaniu przez organ dodatkowej opłaty w zależności od sposobu stwierdzonego uchybienia;

3. określenie dodatkowej opłaty w odniesieniu do wysokości zaniżenia opłaty, a nie w odniesieniu do całej należnej opłaty,

4. wyłączenie stosowania dodatkowej opłaty i zastąpienie jej odsetkami za zwłokę w przypadku złożenia przez podmiot korekty i dokonania zapłaty opłaty przed wszczęciem kontroli podatkowej.

Planuje się, że projektowane przepisy wejdą w życie z dniem następującym po dniu ich ogłoszenia.

8) Znaki akcyzy

Korzystną zmianą dla przedsiębiorców prowadzących działalność w Polsce w zakresie obrotu wyrobami winiarskimi będzie wejście w życie przepisów rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 24 czerwca 2022 r. w sprawie przedłużenia okresu ważności znaków akcyzy naniesionych na opakowania jednostkowe wyrobów winiarskich (nr 861), którego wejście w życie planowane jest na III kwartał 2024 r.

Procedowany obecnie projekt rozporządzenia jest odpowiedzią na postulaty branży winiarskiej, która zwróciła się do Ministra Finansów o wydłużenie terminu ważności tzw. „starych" znaków akcyzy naniesionych na opakowania jednostkowe wyrobów winiarskich będących w sprzedaży o kolejny rok. Obecnie termin ważności tych banderol obowiązuje do 31 grudnia 2024 r., a po zmianie przepisów będzie wydłużony do 31 grudnia 2025 r.

Projektowana regulacja ułatwi podmiotom obowiązanym do oznaczania wyrobów winiarskich dalszą płynną sprzedaż zapasów wyrobów oznaczonych „starym" wzorem znaków akcyzy.

Ministerstwo Infrastruktury (MI) prowadzi obecnie prace dotyczące:

1) projektu ustawy o zmianie ustawy o transporcie drogowym (UD 18).

Rozwiązania zawarte w projekcie ustawy mają na celu m.in. uregulowanie zasad zlecania krajowego przewozu drogowego rzeczy, międzynarodowego przewozu drogowego rzeczy oraz przewozu kabotażowego przez podmioty wykonujące inne czynności związane z przewozem drogowym jako spedytorzy, nadawcy lub podwykonawcy tych podmiotów. Sprawa ta w chwili obecnej nie jest odpowiednio uregulowana przepisami ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 728 i 731).

Projekt ustawy jest odpowiedzią na postulaty zgłaszane przez przedstawicieli środowiska przewoźników drogowych w zakresie wprowadzenia zmian ustawowych w kierunku wyeliminowania niezgodnych z prawem praktyk stosowanych przez pośredników przy

przewozie rzeczy. Stosownie do Porozumienia zawartego w dniu 16 stycznia 2024 r. pomiędzy Ministrem Infrastruktury a organizatorami protestów przed drogowymi przejściami granicznymi w Dorohusku, Korczowej i Hrebennem MI zobowiązało się do przygotowania projektu ustawy mającego na celu doprecyzowanie obowiązków spedytorów, nadawców i odbiorców w zakresie zlecania przewozu drogowego oraz zwiększenia wysokości kar pieniężnych z tego tytułu.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o transporcie drogowym (UD18) znajduje się na etapie uzgodnień międzyresortowych, konsultacji publicznych i opiniowania.

Projekt ustawy przewiduje m.in.:

- wprowadzenie solidarnej odpowiedzialności pośrednika przy przewozie rzeczy oraz każdego podmiotu w łańcuchu podwykonawców za wypłatę należności dla przewoźnika drogowego za realizację zleconego przewozu. Przepis ten będzie stanowił dodatkowy mechanizm ochrony przewoźników drogowych przed nieuczciwymi podmiotami zlecającymi przewozy,
- wprowadzenie na okres 24 miesięcy skróconych terminów zapłaty świadczenia pieniężnego za wykonanie usługi w transakcji handlowej, polegającej na odpłatnym, drogowym przewozie rzeczy,
- czasowe, na okres 12 miesięcy, obniżenie podstawy wymiaru składki na ubezpieczenia społeczne kierowców wykonujących międzynarodowe przewozy drogowe,
- wprowadzenie mechanizmu dofinansowania wymiany tachografów w pojazdach samochodowych o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 tony zgłoszonych do licencji uprawniających do wykonywania międzynarodowego transportu drogowego rzeczy.

Propozycja rozwiązań prawnych zakładająca tymczasowe zmniejszenie obciążeń z tytułu odprowadzanych składek na ubezpieczenia społeczne kierowców polega na czasowym obniżeniu, do kwoty wynagrodzenia minimalnego, dolnej granicy odliczeń od przychodu kierowcy, ustalonej w przepisach dotychczasowych na poziomie kwoty przeciętnego prognozowanego wynagrodzenia przewidzianego dla danego roku kalendarzowego. Jednocześnie, aby zapobiec potencjalnym negatywnym skutkom zaproponowanej zmiany, takim jak ewentualne zmniejszenie świadczeń chorobowych i macierzyńskich dla kierowców wykonujących międzynarodowe przewozy drogowe, przewiduje się również rozwiązanie osłonowe mające na celu utrzymanie tych świadczeń na dotychczasowym poziomie.

Projektowana regulacja przewiduje również utworzenie w ramach Krajowego Funduszu Drogowego specjalnej rezerwy celowej przeznaczonej na dofinansowanie procesu wymiany tachografów w aktualnie użytkowanych w ruchu międzynarodowym pojazdów. Zgodnie z przepisami tzw. Pakietu Mobilności I dotychczas użytkowane w ruchu międzynarodowym pojazdy wyposażone w tachografy analogowe, cyfrowe pierwszej generacji i tachografy inteligentne pierwszej wersji, którymi wykonywane są międzynarodowe przewozy drogowe, będą musiały zostać poddane procesowi tzw. retrofittingu, tj. wymiany tachografów w nich zainstalowanych na tachograf inteligentny drugiej wersji. Będzie musiało to nastąpić w dwóch etapach, mianowicie:

- do dnia 31 grudnia 2024 r. w przypadku tachografów analogowych i cyfrowych pierwszej generacji oraz
- do dnia 18 sierpnia 2025 r. w przypadku tachografów inteligentnych pierwszej wersji.

Obecnie koszt wymiany tachografu w jednym pojeździe kształtuje się na poziomie ok. 5 tys. zł.

Podkreślenia wymaga, że koszty wspomnianej powyżej wymiany tachografów leżą po stronie przedsiębiorców transportowych i mimo podzielenia tego procesu na etapy stanowią jednak w ocenie przewoźników zbyt duże jednorazowe obciążenie finansowe, szczególnie w obecnej sytuacji na rynku międzynarodowych przewozów drogowych.

Takie stanowisko zostało przedstawione w szeregu wystąpień skierowanych m.in. do resortu infrastruktury, w których organizacje reprezentujące środowisko przewoźników drogowych zaapelowały o to, aby państwo partycypowało w koszcie wymiany tachografów. Niewątpliwie dofinansowanie procesu wymiany tachografów stanowiłoby realne i bardzo ważne wsparcie dla polskiej branży międzynarodowego transportu drogowego w obecnej trudnej sytuacji na rynku usług przewozowych.

Należy podkreślić, że nawet ograniczone w czasie, czy też jednorazowe rozwiązania pomocowe mogą stanowić realne i bardzo ważne wsparcie dla polskiej branży międzynarodowego transportu drogowego w obecnej trudnej sytuacji na rynku usług przewozowych, tak aby zapobiec fali upadłości przedsiębiorców w branży, która do tej pory zajmowała pozycję lidera w Europie, a skupiając transport, spedycję i logistykę generowała łącznie aż 7 % polskiego PKB i odpowiadała za 6,5 % miejsc w pracy.

Zaproponowane mechanizmy pomocowe zostały zaprojektowane w celu zapewnienia polskim przewoźnikom drogowym możliwości dostosowania się do zmieniających się realiów prowadzenia działalności transportowej, tak aby zapobiec upadłości przedsiębiorców w branży transportu drogowego i mają szczególne znaczenie w obliczu niezwykle dynamicznej ekspansji przedsiębiorców transportu drogowego z państw o niższych kosztach pracy.

Niemniej, wprowadzenie przedstawionych powyżej propozycji wymaga uzgodnienia z innymi, właściwymi resortami. Biorąc pod uwagę, że uzgodnienia międzyresortowe projektu ustawy nie zostały zakończone, na obecnym etapie nie ma pewności czy zaproponowane rozwiązania zostaną wdrożone do krajowego porządku prawnego.

2) W MI procedowany jest również projekt ustawy o zmianie ustawy o transporcie drogowym oraz ustawy o delegowaniu kierowców w transporcie drogowym (UC26)

Projekt ma celu m.in. wdrożenie do krajowego porządku prawnego przepisów dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/738 z dnia 6 kwietnia 2022 r. dotyczącej zmiany dyrektywy 2006/1/WE w sprawie użytkowania pojazdów najmowanych bez kierowców w celu przewozu drogowego rzeczy (Dz. Urz. UE L 137 z 16.05.2022, str. 1).

Korzystanie z pojazdów najmowanych w dowolnym państwie członkowskim, a nie tylko w państwie członkowskim ich siedziby ułatwi niewątpliwie reakcję na krótkoterminowy, sezonowy lub tymczasowy wzrost zapotrzebowania oraz zastąpienie zepsutych lub uszkodzonych pojazdów, przy jednoczesnych zachowaniu zgodności z niezbędnymi wymogami bezpieczeństwa oraz zapewnieniu odpowiednich warunków pracy kierowcom.

Poprzez projekt ustawy zostaną wprowadzone przepisy umożliwiające korzystanie na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej przez przedsiębiorstwa mające siedzibę w innych państwach członkowskich z pojazdów najmowanych.

Przewiduje się, że ww. zmiany wejdą w życie w 2024 r.

3) Resort infrastruktury przewiduje również usunięcie wymogu posiadania akredytacji kuratora oświaty, o której mowa w art. 31 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. z 2023 r. poz. 622, z późn. zm.) przez Ośrodki Szkolenia

Kierowców posiadające lub ubiegające się o poświadczenie potwierdzające spełnianie dodatkowych wymagań w zakresie prawa jazdy kategorii A, B, C i D.

Uzyskanie przedmiotowej akredytacji jest możliwe po spełnieniu wymagań obejmujących między innymi prowadzenie kształcenia w formie lub formach pozaszkolnych przez okres co najmniej 3 lat oraz wniesienia opłaty, która w 2024 roku wynosi 1290,65 zł.

4) Trwają prace legislacyjne nad zmianą rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie warunków technicznych dozoru technicznego w zakresie projektowania, wytwarzania, eksploatacji, naprawy i modernizacji specjalistycznych urządzeń ciśnieniowych.

Celem projektowanych zmian jest zwolnienie z obowiązku posiadania uprawnień wydawanych przez Transportowy Dozór Techniczny (TDT) przez osoby napełniające zbiorniki sprężonym gazem ziemnym (CNG) albo wodorem zamontowane w instalacjach zasilania pojazdów, co oznacza, że zostanie dopuszczona możliwość samodzielnego tankowania pojazdów CNG i wodorem. Powyższa zmiana powoduje, że przedsiębiorcy nie będą ponosić koszów związanych z egzaminowaniem pracowników przez TDT.

Przewiduje się, że ww. zmiany wejdą w życie w 2024 r.

5) Trwają prace legislacyjne nad zmianą rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie wymagań i wyposażenia dla infrastruktury innej niż stanowisko kontrolne w stacji kontroli pojazdów.

Celem projektowanych zmian jest umożliwienie przeprowadzania badania technicznego ciągnika rolniczego oraz ciągnika gąsienicowego o maksymalnej prędkości konstrukcyjnej nieprzekraczającej 40 km/h, a także przyczepy przeznaczonej do łączenia z tymi pojazdami w infrastrukturze innej niż stanowisko kontrolne w stacji kontroli pojazdów.

Nowelizacja wprowadza istotne ułatwienia dla osób korzystających z ww. pojazdów, które często zmuszone były pokonać znaczne odległości aby stawić się na okręgowej stacji kontroli pojazdów.

Przewiduje się, że ww. zmiany wejdą w życie w 2024 r.

6) Ponadto, resort infrastruktury prowadzi aktualnie prace nad projektem ustawy o zmianie niektórych ustaw celem wsparcia przedsiębiorstw żeglugowych.

Projekt przewiduje m.in. nowelizację ustawy z dnia 24 sierpnia 2006 r. o podatku tonażowym (Dz. U. z 2021 r. poz. 985) celem zapewnienia armatorom możliwości opodatkowania podatkiem tonażowym, stanowiącym korzystniejszą alternatywę dla podatku CIT. Projektowane w tym zakresie przepisy wymagają pozytywnej opinii Komisji Europejskiej odnośnie możliwości stosowania przedmiotowego środka pomocy publicznej.

7) Należy również dodać, że Departament Lotnictwa w MI podejmuje liczne działania legislacyjne m.in. związane z prowadzeniem działalności gospodarczej w zakresie szeroko rozumianej działalności lotniczej.

W większości podejmowane działania są inicjowane w związku z koniecznością zapewnienia zgodności prawa krajowego z regulacjami prawa unijnego i międzynarodowego. Priorytetowe znaczenie ma zapewnienie bezpieczeństwa w obszarze lotnictwa cywilnego, nie ograniczając jednocześnie możliwości rozwoju branży.

Za jedno z takich działań można uznać, planowane na rok 2024 wejście w życie nowelizacji ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (UC19) dostosowującej prawodawstwo krajowe do przepisów unijnych w zakresie Bezzałogowych Statków Powietrznych (BSP).

Nowelizacja ta określa m.in. zmiany w zakresie wykonywania operacji z użyciem systemów BSP oraz zasady zapobiegania bezprawnemu wykonywaniu operacji z użyciem systemów

BSP, a także wprowadzi porządek prawny, który wpłynie pozytywnie na funkcjonowanie branży BSP.

Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi poinformował, że:

1) aktualnie procedowana jest zmiana ustawy o Funduszu Ochrony Rolnictwa (uFOR) w zakresie:

- wydawania przez KOWR decyzji o rekompensatach z uwzględnieniem przepisów rozporządzenia Komisji (UE) nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rolnym (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 9, z późn. zm.);
- zmniejszenia należności do kwoty wynikającej z pomnożenia zmniejszonego współczynnika z 0,125 % do 0,07% wartości skupionych produktów rolnych w cenach netto;
- ograniczenia składanych deklaracji i terminu wpłacania należności na rachunek FOR do rocznych deklaracji i jednorazowych wpłat na rachunek do 31 stycznia roku następnego po roku rozliczeniowym;
- rezygnacji z nakładania kar za brak złożenia deklaracji (przy jednoczesnej abolicji dla kar za nieterminowe przekazanie deklaracji za I i II kwartał 2024r.). Sankcje w postaci kar administracyjnych będą dotyczyły wyłącznie nieprzekazania w terminie wykazów, o których mowa w art.11 ust.1 uFOR, i nieinformowania w terminie producentów rolnych ujętych w wykazach, o przekazaniu tych wykazów;
- uchylenia przesłanki uznania podmiotu skupującego za niewypłacalny w postaci wykreślenia podmiotu będącego osobą fizyczną z Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej lub wydania względem niego decyzji o zakazie wykonywania działalności regulowanej objętej wpisem. Jako przesłanki uznania podmiotu skupującego za niewypłacalny w rozumieniu uFOR pozostaną tylko sądowe postanowienia o upadłości lub restrukturyzacji.

Przewidywany czas wejścia w życie planowanej zmiany ustawy – styczeń 2025 rok.

2) Dla sektora przetwórczego przewidziano wsparcie z Krajowego Planu Strategicznego WPR 2023-2027 w ramach instrumentu „Poprawa pozycji rolników w łańcuchu wartości".

W okresie 2025-2027 przewidziano wsparcie dla beneficjentów (rolnik, domownik, małżonek rolnika, mikrofirma oraz sektor MŚP), które nakierowane jest na realizację działań inwestycyjnych, mających wzmocnić pozycję rynkową rolników/ mikroprzedsiębiorców / przedsiębiorców (MŚP), a także wpłynąć na dywersyfikację i skracanie etapów łańcucha żywnościowego oraz promować współpracę w ramach łańcucha wartości.

Zgodnie z obecnymi założeniami, pierwszy nabór wniosków planowany jest na drugą połowę 2025 r., czyli po zakończeniu realizacji naborów w ramach Inwestycji KPO A.1.4.1.

3) Wsparcie dla prowadzących działalność gospodarczą na obszarach wiejskich w Polsce w głównej mierze objęte jest Planem Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027.

W **Ministerstwie Cyfryzacji** obecnie trwają prace parlamentarne nad przyjęciem dwóch aktów prawnych:

1) nowej ustawy merytorycznej – Prawo komunikacji elektronicznej (PKE) zastępującej ustawę z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne oraz odrębnej ustawy

zawierającej przepisy wprowadzające (wPKE), które to stanowią wdrożenie dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającej Europejski Kodeks Łączności Elektronicznej (EKŁE).

Nowe przepisy PKE w szczególności wpływają pozytywnie na przedsiębiorców w następujących kwestiach:

- zachęcają do inwestowania w szybkie sieci szerokopasmowe,
- zapewniają spójne podejście w ramach rynku wewnętrznego do polityki zarządzania częstotliwościami radiowymi,
- promują interesy konsumentów poprzez usuwanie barier w dostępie do usług w całej Unii oraz ochronę ich praw,
- ustawa wprowadza całkowicie nowe uprawnienie dla Prezesa UKE do wydawania tzw. decyzji obszarowych w zakresie dostępu do sieci telekomunikacyjnych. Rozwiązanie to w kompleksowy, a nie indywidualny sposób, będą mogły regulować kwestie dostępowe.

Prawo komunikacji elektronicznej będzie kompleksowo regulować obszar usług łączności elektronicznej, w tym zasady wykonywania działalności polegającej na świadczeniu usług komunikacji elektronicznej, bezpieczeństwo sieci i usług, gospodarowanie częstotliwościami, zasobami orbitalnymi oraz zasobami numeracji, prawa użytkowników końcowych usług łączności elektronicznej czy przetwarzanie danych telekomunikacyjnych. W wielu z tych obszarów wprowadzone zostaną rewolucyjne zmiany, które pozwolą na harmonizację łączności elektronicznej we wszystkich państwach członkowskich UE.

2) Dodatkowo w Ministerstwie Cyfryzacji trwają prace nad projektem ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych oraz niektórych innych ustaw.

Projekt ma na celu ułatwienie prowadzenia działalności gospodarczej w Polsce. Przedsiębiorcy mogą oczekiwać uproszczeń w procedurach administracyjnych, poprawy przejrzystości przepisów regulujących proces inwestycyjny oraz skrócenia terminów oczekiwania na rozstrzygnięcia administracyjne. Projekt zakłada m.in.:

- Uproszczenie i skrócenie procedur administracyjnych - zmiany mają na celu skrócenie i uproszczenie procedur administracyjnych związanych z realizacją telekomunikacyjnych projektów budowlanych. Oczekuje się, że zmniejszenie liczby wymaganych zezwoleń oraz skrócenie terminów na wydanie rozstrzygnięć administracyjnych przyspieszy procesy inwestycyjne. Uchylenie niektórych przepisów i wprowadzenie nowych regulacji ma na celu eliminację barier administracyjno-prawnych, które spowalniają realizację projektów telekomunikacyjnych.
- Zwiększenie spójności i transparentności prawa - przewidywane jest zwiększenie spójności w stosowaniu prawa przez organy administracji publicznej oraz sądy. Dzięki modyfikacji definicji ustawowych w Megaustawie i doprecyzowaniu przepisów dotyczących dostępu do infrastruktury technicznej, procesy inwestycyjne mają stać się bardziej przejrzyste i zrozumiałe.
- Rozwój infrastruktury szerokopasmowej - jednym z głównych celów planowanych zmian jest zwiększenie dostępności szerokopasmowego internetu na obszarach wiejskich i wyeliminowanie tzw. „białych plam”. Projektowane zmiany przepisach dotyczących lokalizacji infrastruktury telekomunikacyjnej w pasie drogowym oraz ułatwienia w komunikacji z przedsiębiorcami telekomunikacyjnymi za pomocą

systemu teleinformatycznego mają przyspieszyć realizację inwestycji szerokopasmowych.

- Wzmocnienie ochrony infrastruktury telekomunikacyjnej - zwiększenie ochrony infrastruktury telekomunikacyjnej w prawie karnym ma na celu lepsze zabezpieczenie kluczowych zasobów. Dodatkowo, zmiany w przepisach budowlanych dotyczących instalacji radiokomunikacyjnych umożliwią montaż tych instalacji bez konieczności uzyskiwania pozwoleń na budowę lub zgłoszenia, co znacznie ułatwi prowadzenie działalności przedsiębiorcom telekomunikacyjnym oraz odciąży organy administracyjne.
- Usprawnienie procedur organizacji ruchu - usprawnienie procedur związanych z projektami organizacji ruchu oraz modyfikacja przepisów dotyczących obowiązków zarządców dróg mają na celu przyspieszenie i uproszczenie procesów inwestycyjnych. Dzięki tym zmianom, realizacja projektów telekomunikacyjnych powiązanych z infrastrukturą drogową stanie się bardziej efektywna.

Proponowane zmiany są odpowiedzią na liczne postulaty płynące z rynku oraz od izb zrzeszających przedsiębiorców telekomunikacyjnych. Analizy przeprowadzone przez Ministerstwo Cyfryzacji wskazują na konieczność wprowadzenia takich regulacji, aby sprostać potrzebom dynamicznie rozwijającego się sektora telekomunikacyjnego. Planowane zmiany prawne mają na celu znaczące ułatwienie prowadzenia działalności gospodarczej w Polsce poprzez uproszczenie i skrócenie procedur administracyjnych, zwiększenie transparentności prawa, rozwój infrastruktury szerokopasmowej oraz wzmocnienie ochrony infrastruktury telekomunikacyjnej. Te zmiany przyczynią się do szybszej realizacji projektów inwestycyjnych, co z kolei będzie miało pozytywny wpływ na rozwój gospodarczy kraju. MC planuje, że przepisy te wejdą w życie w 2025 r.

3) Zmiany pod kątem ułatwień dla przedsiębiorców objęły również konkursy, nadzorowane przez Departament Telekomunikacji MC, na dofinasowanie projektów, których celem jest zapewnienie dostępu do szybkiego internetu dla obywateli i firm.

Projekty realizowane są na obszarach, na których ze względu na niską opłacalność nie są realizowane inwestycje komercyjne w infrastrukturę szerokopasmową. Zwiększenie dostępu do internetu szerokopasmowego na obszarach wykluczonych cyfrowo przyczyni się do poprawienia warunków życia i prowadzenia firm dla mieszkańców tych regionów.

3 czerwca br. Centrum Projektów Polska Cyfrowa ogłosiło kolejny konkurs na ten cel ze środków Krajowego Planu Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności (KPO). W konkursie zaproponowano zmniejszenie uciążliwości niektórych wymagań względem zasad określonych w poprzednich konkursach, a także wprowadzenie innych warunków korzystnych z punktu widzenia inwestorów. Celem tych zmian jest maksymalne usprawnienie realizacji projektów i zachęcenie przedsiębiorców telekomunikacyjnych do udziału w konkursie (a przez to pomoc w dostępie do szybkiego internetu dla jak największej liczby gospodarstw domowych i firm).

Konkurs potrwa 2 miesiące (do 6 sierpnia br.). Budżet konkursu to 2,1 mld zł, do dofinansowania wyznaczonych zostało ok. 535 tys. gospodarstw domowych. Wśród najważniejszych zmian, korzystnych z punktu widzenia przedsiębiorców można wymienić:

- Zmniejszenie obszarów konkursów - zmiana ta była odpowiedzią na postulaty wielu środowisk, w szczególności reprezentujących małych i średnich przedsiębiorców telekomunikacyjnych, dla których zbyt duże obszary projektowe stanowiły często barierę przy ubieganiu się o dofinansowanie. Obecnie obszary są stosunkowo małe, w ramach niektórych operatorzy do objęcia zasięgiem sieci

mają niespełna 500 punktów adresowych, w większości są to obszary poniżej 2000 adresów.

- Operatorzy mają obowiązek doprowadzenia światłowodu nie do każdego wskazanego na danym obszarze adresu, ale tylko do 75% takich punktów. To daje większą elastyczność działań w porównaniu do zasad w poprzednich konkursach, które nakazywały operatorom doprowadzenie światłowodu do 100% adresów wyznaczonych do konkursów.
- Dofinansowanie będzie nadal udzielane w postaci stawki jednostkowej za adres objęty zasięgiem sieci. Względem poprzednich konkursów obniżony został maksymalny poziom kosztu jednostkowego za objęcie zasięgiem sieci danego adresu – z 46 500 zł do 16 500 zł. Oznacza to, że do dofinansowania zostały wyznaczone tańsze do podłączenia i, w konsekwencji, łatwiejsze inwestycyjnie punkty adresowe.
- Podtrzymano zasadę dofinansowania w postaci stawki jednostkowej za adres objęty zasięgiem sieci. Stawki mogą być waloryzowane w trakcie realizacji projektu o wskaźnik inflacji – ta zasada obowiązywała również w poprzednich konkursach, jednak w przeszłości beneficjent musiał spełnić określone warunki, by móc liczyć na waloryzację stawek jednostkowych. W obecnym konkursie wysokość stawek jednostkowych będzie bezwarunkowo waloryzowana o wskaźnik inflacji dla inwestycji telekomunikacyjnych. Waloryzacja zostanie dokonano jednorazowo w trakcie realizacji projektów.
- Wprowadzono rozwiązania zwiększające możliwość uzyskania zaliczek na realizację projektów - umożliwiono beneficjentom przedstawienie gwarancji należytego wykorzystania środków z zaliczki (obok obowiązującej dotychczas gwarancji należytego wykonania umowy).

W **Ministerstwie Sprawiedliwości** podejmowane są różne inicjatywy, których celem jest zmiana warunków otoczenia prawnego przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą w Polsce.

Aktualnie prowadzone prace analityczno-koncepcyjne obejmują w szczególności:

1) analizę możliwych zmian Kodeksu postępowania cywilnego w kierunku przyspieszenia i usprawnienia postępowań sądowych oraz urzeczywistnienia udzielania ochrony prawnej uczestnikom obrotu cywilnoprawnego, w tym gospodarczego, a w szczególności:

- w zakresie postępowania rozpoznawczego (np. kwestia wydania wyroku na posiedzeniu niejawnym);
- w zakresie sporządzania uzasadnień i opłaty od nich (postulat rezygnacji z opłaty za wniosek o sporządzenie uzasadnienia, doprecyzowanie zasad sporządzania uzasadnienia z urzędu);
- w zakresie postępowania odwoławczego, tj. apelacyjnego oraz zażaleniowego (kwestia składu rozpoznającego apelację: postulowany jest powrót do składów trójkowych);
- analiza potrzeb i możliwości w zakresie dopuszczenia egzekucji sądowej oraz administracyjnej należności innych niż alimentacyjne z minimalnego wynagrodzenia za pracę w wysokości nie mniejszej niż dopuszczalna egzekucja ze świadczeń emerytalno-rentowych tj. 25 %. Skutkiem wejścia w życie takiej zmiany byłoby zwiększenie efektywności egzekucji oraz uniemożliwienie lub znaczne

utrudnienie uchylania się od realizacji obowiązków stwierdzonych tytułem wykonawczym;

- analiza możliwych do wprowadzenia zmian zmierzających do poprawy zapewnienia efektywności doręczeń komorniczych. Rozważane warianty: całkowita rezygnacja z doręczeń komorniczych.

2) zmianę dot. Krajowego Rejestru Sądowego:

- w zakresie rezygnacji z ogłaszania wpisów do KRS w Monitorze Sądowym i Gospodarczym;
- w zakresie systemu S-24 (system teleinformatyczny do rejestracji i zgłaszania zmian dot. spółek handlowych). Przewiduje się rozszerzenie katalogu czynności, które mogą być podejmowane przy wykorzystaniu wzorców w systemie teleinformatycznym, czego skutkiem będzie zmniejszenie kosztów prowadzenia działalności (brak opłat notarialnych oraz niższe opłaty sądowe);
- włączenie fundacji rodzinnej oraz funduszy inwestycyjnych i emerytalnych do KRS: usprawnienie sposobu prowadzenia rejestrów podmiotowych poprzez ich elektronizację;
- usprawnienie postępowania rejestrowego;

3) w zakresie prawa cywilnego:

- analiza w zakresie zasadności uregulowania w Kodeksie cywilnym umowy franczyzy, obecnie zawieranej na podstawie zasady swobody umów, w tym wprowadzenie do polskiego porządku prawnego instytucji ochrony franczyzobiorcy, który w aktualnych warunkach rynkowych często występuje jako słabsza strona stosunku prawnego;
- zmiana w zakresie formy czynności dokonywanych przez ubezpieczyciela w ramach umowy ubezpieczenia - z pisemnej na dokumentową.

4) zmiany Prawa restrukturyzacyjnego w ramach implementacji dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1023 z dnia 20 czerwca 2019 r. w sprawie ram restrukturyzacji zapobiegawczej, umorzenia długów i zakazów prowadzenia działalności oraz w sprawie środków zwiększających skuteczność postępowań dotyczących restrukturyzacji, niewypłacalności i umorzenia długów, a także zmieniającej dyrektywę (UE) 2017/1132.

5) zmiany Kodeksu spółek handlowych:

- zwiększenie poziomu ochrony akcjonariuszy oraz pozostałych uczestników obrotu, a także poprawa funkcjonowania instytucji rejestru akcjonariuszy jako źródła informacji o przedsiębiorcy;
- rezygnacja z podziału na akcje imienne i na okaziciela w związku z powszechną dematerializacją akcji;
- wypowiedzenie umowy spółki z o.o.;
- pozbawienie partnera prawa reprezentacji spółki partnerskiej;
- zapewnienie ochrony byłym członkom zarządów spółek pozbawionych możliwości obrony przed odpowiedzialnością za zobowiązania spółki z uwagi na wcześniejszą utratę mandatu.

Na posiedzeniu w dniu 5 marca 2024 r. Rada Ministrów przyjęła projekty Ministra Sprawiedliwości, które wznawiają działalność m.in.: Komisji Kodyfikacyjnej Prawa Cywilnego (KKPC). W obszarze właściwości KKPC znajdą się regulacje z zakresu szeroko rozumianego prawa cywilnego materialnego i procesowego oraz prawa handlowego. W szczególności chodzi o następujące ustawy o podstawowym znaczeniu dla systemu prawnego: Kodeks cywilny, Kodeks spółek handlowych, Prawo upadłościowe, Kodeks postępowania cywilnego. Nie ma wątpliwości, że ew. zmiany tych ustaw będą oddziaływały również na przedsiębiorców.

Minister Sprawiedliwości jest członkiem Rady Wykonawczej Krajowej Polityki Miejskiej (KPM), która jest organem pomocniczym Rady Ministrów działającym pod kierownictwem Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej. Cele KPM dotyczą polityki rozwoju miast, a ich realizacja również może oddziaływać na warunki prowadzenia działalności gospodarczej.

Ministerstwo Rozwoju i Technologii stale podejmuje działania mające na celu ułatwienie i uproszczenie rozwiązań dla przedsiębiorców.

Jednym z priorytetów rządu i Ministerstwa Rozwoju i Technologii są kwestie związane z deregulacją prawa gospodarczego, uproszczeniem zasad podejmowania, prowadzenia i kończenia działalności gospodarczej oraz prowadzenie skutecznego dialogu z przedsiębiorcami. Z tego względu przy Ministrze powołany został Pełnomocnik do spraw deregulacji i dialogu gospodarczego, do którego zadań należy m.in.:

- analizowanie oraz monitorowanie warunków prowadzenia działalności gospodarczej;
- przedstawianie propozycji działań, w tym legislacyjnych, związanych z prowadzeniem biznesu;
- przygotowywanie i przedstawianie opinii, analiz lub rekomendacji związanych z identyfikacją barier prawnych w rozwoju przedsiębiorczości oraz poprawą jakości prawa w tym obszarze;
- wykonywanie zadań związanych z podejmowaniem dialogu gospodarczego z przedsiębiorcami.

Ponadto, wsparcie Ministrowi przy realizacji spraw związanych z kształtowaniem oraz poprawą warunków podejmowania oraz wykonywania działalności gospodarczej zapewnia Zespół do spraw Deregulacji i Dialogu Gospodarczego. Do zadań Zespołu należy:

- identyfikowanie barier prawnych rozwoju przedsiębiorczości i formułowanie propozycji działań, służących likwidacji lub ograniczeniu tych barier;
- wskazywanie obszarów działań organów administracji rządowej, wymagających zmian pozalegislacyjnych, w celu poprawy warunków podejmowania i wykonywania działalności gospodarczej;
- zgłaszanie propozycji w zakresie poprawy jakości regulacji prawnych z zakresu podejmowania i wykonywania działalności gospodarczej, w szczególności przez rozwijanie systemu ewaluacji prawa z tego zakresu;
- proponowanie rozwiązań w zakresie dialogu gospodarczego.

Aktualnie prowadzone są następujące prace:

1) zmiana Ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji Działalności Gospodarczej (CEIDG).

Zmiany dotyczą m.in. wprowadzenia jednego zintegrowanego wniosku dla spółek cywilnych bez konieczności składania odrębnych wniosków do US, GUS i ZUS, a także usprawnienia współpracy między rejestrami;

2) zmiana Ustawy o udostępnianiu informacji gospodarczych i wymianie danych gospodarczych.

Projekt został przyjęty przez Radę Ministrów na posiedzeniu 9 lipca 2024 r. Rozwiązania w nim zawarte ułatwią korzystanie z usług biur informacji gospodarczej oraz uczynią ich działalność bardziej transparentną;

3) Projekt ustawy o działalności kosmicznej (projekt wpisany w lutym 2024 r. do Wykazu prac legislacyjnych Rady Ministrów).

Prawo regulujące działalność kosmiczną powinno być rozwijane na każdym poziomie (globalnym regionalnym i krajowym) w celu ułatwienia działalności przedsiębiorcom i zwiększenia bezpieczeństwa przestrzeni kosmicznej. Projektowana ustawa będzie regulowała:

- zasady wykonywania działalności kosmicznej;
- warunki i tryb wydawania zezwolenia na prowadzenie działalności kosmicznej;
- zasady i tryb sprawowania nadzoru nad wykonywaniem działalności kosmicznej;
- zasady odpowiedzialności za szkody wyrządzone w związku z wykonywaną działalnością kosmiczną;
- zasady prowadzenia Krajowego Rejestru Obiektów Kosmicznych;
- odpowiedzialność z tytułu niezgodnego z prawem działania podmiotów wykonujących działalność kosmiczną na terytorium RP, w postaci administracyjnych kar pieniężnych.
- rozwiązania prawne w zakresie ułatwiania korzystania z danych satelitarnych przez administrację publiczną.

Zakończenie prac nad projektem planowane jest na rok 2024.

4) Prowadzimy również prace nad projektem ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu deregulacji prawa gospodarczego i administracyjnego oraz doskonalenia zasad opracowywania prawa gospodarczego (UA8).

Na tym etapie planuje się, że ustawa wejdzie w życie 1 stycznia 2025 r.

Regulacje zawarte w projekcie dotyczą trzech głównych obszarów:

- Ułatwienia przy podejmowaniu pierwszych kroków w biznesie – w tym zakresie zaproponowano doprecyzowanie przepisów, z którymi przedsiębiorcy mają styczność, gdy rozważają rozpoczęcie wykonywania działalności gospodarczej, np.:
  - wprowadzenie zasady, że osoby wykonujące działalność nierejestrową powinny posługiwać się numerem PESEL;
- Prostsze zasady wykonywania działalności gospodarczej – w projekcie przewidziano uproszczenie niektórych obowiązków spoczywających na przedsiębiorcach, usprawnienie i złagodzenie zasad prowadzenia kontroli w firmach; uproszczenie relacji między przedsiębiorcami a administracją publiczną. Proponowane rozwiązania, to m.in.:
  - obowiązek doręczenia przedsiębiorcy przed wszczęciem kontroli wstępnej listy informacji i dokumentów;

- skrócenie maksymalnego czasu kontroli mikroprzedsiębiorców z 12 do 6 dni;
- dostosowanie częstotliwości przeprowadzania kontroli do zidentyfikowanego stopnia ryzyka związanego z wykonywaną przez przedsiębiorcę działalnością – im mniejsza kategoria ryzyka, tym mniejsza liczba kontroli;
- dopuszczenie wniesienia sprzeciwu wobec czynności kontrolnych, niewstrzymującego czynności kontrolnych, w przypadku, gdy organ przeprowadzając kontrolę w sposób nieuprawniony powołuje się na wyłączenia ograniczeń kontroli działalności gospodarczej;
- przeciwdziałanie wszczynaniu de facto fikcyjnych kontroli skarbowych jedynie w celu przerwania biegu przedawnienia zobowiązania podatkowego;
- brak konieczności przedkładania w urzędzie dokumentu prokury lub pełnomocnictwa, jeżeli umocowanie da się wykazać w oparciu o dostępne publicznie rejestry;
- jednoznaczne przesądzenie w przepisach, że pojazdy przeznaczone do celów badawczych realizowanych przez firmy badawcze są wyłączone spod akcyzy;
- umożliwienie zaliczania do kosztów kwalifikowanych kosztów przeglądów, konserwacji, kalibracji aparatury wykorzystywanej do prowadzenia działalności B+R oraz kosztów specjalistycznego transportu towarów wykorzystywanych na potrzeby B+R – pod warunkiem, że nie wynika to z umowy zawartej z podmiotem powiązanym z podatnikiem;
- ujednolicenie niektórych rozwiązań w zakresie doręczeń pomiędzy KPA i Ordynacją podatkową;
- wskazanie, że rozporządzenie dotyczące obowiązku rejestrowania sprzedaży przy użyciu kas fiskalnych wydaje się nie częściej niż raz na 3 lata;
- wprowadzenie zmian koniecznych dla usunięcia deficytu regulacji prawnych odnoszących się do zasad procesowych uczestnictwa Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców w postępowaniach przed sądami powszechnymi i Sądem Najwyższym, w ramach których Rzecznik realizuje swoje ustawowe zadania;
- umożliwienie notariuszom, na wniosek podmiotu biorącego udział w danym akcie notarialnym, będącego osobą fizyczną, przesyłania wypisu tego aktu właściwemu miejscowo organowi podatkowemu właściwemu w sprawach podatku od nieruchomości;
- doprecyzowanie w przepisach ustawy antyzatorowej bycia „ofiarą" wcześniejszego zatoru jako przesłanki miarkowania kary za opóźnienie w transakcjach handlowych;
- określenie czasu dla konsumenta na zgłoszenie niezgodności towaru z umową (od chwili wykrycia tej niezgodności);
- możliwość umarzania należności z tytułu kar administracyjnych i zaległych kar administracyjnych z urzędu;
- wprowadzenie instytucji „wezwania miękkiego";
- wprowadzenie regulacji umożliwiającej wniesienie skargi do WSA bez składania wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy także w odniesieniu do postanowień;
- wydłużenie terminu na wydanie decyzji w trybie autokontroli decyzji administracyjnych do 14 dni;

- zmiana definicji rzemiosła i rzemieślnika;
- zmiany w zakresie dofinansowania młodych pracowników;
- wprowadzanie zachęt do mediacji i koncyliacji w postępowaniach sądowych i administracyjnych;
- wyeliminowanie wątpliwości w zakresie liczenia karencji odnoszącej się do możliwości ponownego skorzystania z niższych składek na ubezpieczenia społeczne w ramach tzw. Małego ZUS Plus;
- wprowadzenie formy dokumentowej umowy leasingu;
- dodanie firm leasingowych i faktoringowych do podmiotów upoważnionych do wymiany informacji w sektorze finansowym;
- wprowadzenie zmiany do ustawy Prawo bankowe polegającej na umożliwieniu prowadzenia przez banki rachunków wspólnych na rzecz funduszy inwestycyjnych zarządzanych przez jedno towarzystwo funduszy inwestycyjnych;
- podjęcie kolejnych kroków zmierzających do deregulacji stosowania pieczątek/pieczęci poprzez doprecyzowanie Prawa przedsiębiorców;
- wprowadzenie możliwości wydawania przez organy tzw. decyzji hybrydowych;
- odejście od zasady dwuinstancyjności na rzecz jednoinstancyjności w kilku kolejnych postępowaniach administracyjnych;
- elektronizacja postępowania przed Krajową Izbą Odwoławczą;

- Prawo gospodarcze przyjazne przedsiębiorcom. Jedną z największych bolączek wskazywanych przez środowisko biznesowe w ostatnich latach są: brak stabilności systemu prawnego, szybkie i niekonsultowane z nim zmiany prawne i instytucjonalne oraz krótkie vacatio legis nowych ustaw. Proponowane rozwiązania mają przeciwdziałać tym zjawiskom i skłaniać organy zajmujące się legislacją prawa gospodarczego do większej refleksji nie tylko nad nowymi pomysłami, ale nad już istniejącymi regulacjami. Są to m.in.:
  - zasada „one in, one out" - równoważenie obowiązków administracyjnych;
  - projektowanie oceny funkcjonowania aktu normatywnego - OSR ex post do aktów normatywnych z zakresu prawa gospodarczego;
  - obowiązkowa ocena funkcjonowania aktu normatywnego w przypadku braku konsultacji publicznych;
  - wprowadzenie zasady oceny projektu pod kątem notyfikacji usługowej;
  - odpowiednie vacatio legis - nie krótsze niż po upływie 6 miesięcy od dnia ogłoszenia;
  - usprawnienia w zakresie corocznego przeglądu prawa gospodarczego;
  - wprowadzenie obowiązku opracowywania cyklicznego programu regulacyjnego.

Korzyści z projektowanej ustawy to:

- zmniejszenie liczby zbędnych i nadmiernych wymogów regulacyjnych;
- usprawnienie procedur administracyjnych;
- poprawa warunków do podejmowania i wykonywania działalności gospodarczej;

- rozwój najmniejszej działalności gospodarczej, w tym rzemiosła;
- ograniczenie ilości i częstotliwości wprowadzania nowych obowiązków dla przedsiębiorców, a także poprawa jakości stanowionego dla nich prawa;
- oszczędności czasowe i kosztowe po stronie obywateli i przedsiębiorców, a także zwiększenie efektywności pracy administracji publicznej.

5) MRiT pracuje także nad projektem ustawy ws. certyfikacji wykonawców zamówień publicznych, której uchwalenie jest planowane na I kwartał 2025 r. Wprowadzenie certyfikacji wykonawców zamówień stanowi element wdrażania priorytetu Polityki zakupowej państwa pn. Rozwój potencjału MŚP.

Wykonawcy, w tym przede wszystkim z sektora budowlanego, będą mieli możliwość uzyskania certyfikatu potwierdzającego ich sytuację i zdolności (np. doświadczenie zawodowe; brak zaległości podatkowych). Certyfikat, po przeprowadzeniu procedury weryfikacyjnej, będą wydawały odpowiednio do tego przygotowane i akredytowane jednostki certyfikujące.

Wykonawcy będą mogli posługiwać się certyfikatem przy ubieganiu się o zamówienia publiczne. Dzięki temu, nie będą musieli za każdym razem gromadzić i składać szeregu różnego rodzaju dokumentów (np. zaświadczenia z ZUS, KRK). Wystarczający będzie certyfikat. W ten sposób dojdzie do ograniczenia liczby dokumentów składanych przez przedsiębiorców w procedurach zamówieniowych. Wprowadzenie certyfikacji odciąży również zamawiających, gdyż nie będą musieli sprawdzać wielu dokumentów. Będą mogli zweryfikować wykonawcę wyłącznie w oparciu o informacje wynikające z certyfikatu. Dzięki temu nastąpi przyśpieszenie i usprawnienie procedur zamówieniowych, co powinno zachęcić przedsiębiorców, szczególnie tych z sektora MŚP, do szerszego zaangażowania się w rynek zamówień publicznych.

Certyfikacja oznacza, że przedsiębiorca przechodzi jednokrotną szczegółową weryfikację, a nie za każdym razem ubiegania się o zamówienie. Certyfikacja dokonywana przez wyspecjalizowane podmioty wzmacnia weryfikację wykonawców, a w konsekwencji sprzyja eliminowaniu z rynku nieuczciwej konkurencji m.in. w sektorze budowlanym.

6) Zakończyły się prace nad nowelizacją ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych, która wprowadziła tzw. „wakacje składkowe”.

Rozwiązanie adresowane jest do przedsiębiorców, którzy:

- w miesiącu kalendarzowym poprzedzającym miesiąc złożenia wniosku mieli zgłoszonych do ubezpieczeń emerytalnego, rentowych i wypadkowego lub ubezpieczenia zdrowotnego nie więcej niż dziesięciu ubezpieczonych (w tym także siebie samych);
- w ostatnich dwóch latach kalendarzowych poprzedzających rok złożenia wniosku nie osiągnęli przychodu z pozarolniczej działalności gospodarczej lub w co najmniej jednym roku z dwóch ostatnich lat kalendarzowych poprzedzających rok złożenia wniosku osiągnęli roczny przychód z pozarolniczej działalności gospodarczej nieprzekraczający równowartości w złotych 2 milionów euro.

Przedsiębiorcy będą mogli skorzystać ze zwolnienia z opłacania składek za jeden miesiąc w każdym roku kalendarzowym na:

- własne ubezpieczenia społeczne: emerytalne, rentowe, wypadkowe i jeżeli wcześniej zostało zadeklarowane jego opłacanie - chorobowe,

- Fundusz Pracy i Fundusz Solidarnościowy.

Jest to rozwiązanie dobrowolne. Przedsiębiorca sam zdecyduje, czy i kiedy będzie chciał z niego skorzystać. Korzystając z wakacji składkowych przedsiębiorca nie będzie musiał zawieszać własnej działalności. Będzie mógł nadal prowadzić firmę, uzyskiwać przychody i wystawiać faktury.

Wakacje składkowe nie będą miały wpływu na uprawnienie do skorzystania ze świadczeń z ubezpieczeń społecznych. W okresie, w którym przedsiębiorca będzie podlegać zwolnieniu, składki na jego własne ubezpieczenia społeczne z tytułu wykonywanej działalności będą finansowane z budżetu państwa.

Wnioski będą obsługiwane wyłącznie elektronicznie przez ZUS. Zwolnienie będzie udzielane w ramach pomocy de minimis.

Przepisy zaczną obowiązywać od 1 listopada br. Już w grudniu tego roku przedsiębiorcy będą mogli skorzystać z nowego rozwiązania.

Szacujemy, że z wakacji składkowych będzie mogło skorzystać ok. 1,7 mln osób.

7) Pracujemy też nad projektem rozporządzenia MRIT w sprawie szczegółowego przeznaczenia, warunków i trybu udzielania wsparcia przez Polską Agencję Kosmiczną.

Zgodnie z art. 3a ust. 6 ustawy z dnia 26 września 2014 r. o Polskiej Agencji Kosmicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1957) minister właściwy do spraw gospodarki opracuje rozporządzenie, mając na względzie efektywne i skuteczne wykorzystanie tego wsparcia oraz zapewnienie przejrzystości jego udzielania w ramach pomocy publicznej, pomocy de minimis i pomocy nie stanowiącej pomocy publicznej, a także potrzebę uzyskania informacji niezbędnych do udzielenia wsparcia. Wydanie rozporządzenia przyczyni się do realizacji Polskiej Strategii Kosmicznej, przyjętej uchwałą Rady Ministrów nr 6 z dnia 26 stycznia 2017 r. w sprawie przyjęcia Polskiej Strategii Kosmicznej (M. P. poz. 203), a także ustawowych zadań Polskiej Agencji Kosmicznej w zakresie tworzenia sprzyjających warunków do rozwoju sektora kosmicznego oraz budowy kadr na potrzeby polskiego sektora kosmicznego, poprzez wsparcie m.in. inkubacji przedsiębiorstw, rozwoju infrastruktury laboratoryjnej, zwiększania kompetencji polskiego sektora kosmicznego, rozwoju badań naukowych i technologii kosmicznych.

8) Prowadzimy prace nad nowelizacją rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w prawie udzielania pomocy publicznej na realizację projektów inwestycyjnych o znaczeniu strategicznym dla przejścia na gospodarkę o zerowej emisji netto.

Nowelizacja umożliwi udzielanie wsparcia na duże projekty niskoemisyjne, o wysokim stopniu innowacyjności. Rozporządzenie nie tylko ma na celu wsparcie dla sektorów niskoemisyjnych, ale również rozwój innowacyjności gospodarki kraju, poprzez przyciąganie największych i najbardziej zaawansowanych technologicznie projektów.

- W ramach rozporządzenia możliwe jest uzyskanie wsparcia na inwestycje mające na celu pobudzenie i przyciągnięcie inwestycji przemysłowych związanych z produkcją czystych technologii w Europie, np. wytwarzanie baterii, paneli słonecznych, turbin wiatrowych czy pomp ciepła.
- Pomoc jest udzielana w oparciu o „Tymczasowe ramy pomocy państwa w sytuacjach kryzysowych i w okresie transformacji" („TCTF") przyjęte przez Komisję Europejską w celu wsparcia gospodarki po agresji Rosji wobec Ukrainy, który Komisja Europejska wydała 9 marca 2023 r.
- TCTF wprowadza uproszczenia w przyznawaniu pomocy publicznej przez państwa członkowskie. Dzięki ramom kraje, które dotychczas ze względu na

zasady prawa konkurencji UE nie miały możliwości udzielania zachęt inwestycyjnych, będą konkurencyjne dla projektów, które do tej pory lokowały się np. w Azji. Ramy upraszczają przyznanie pomocy, dzięki czemu możliwa jest szybsza realizacja celów zbliżających naszą gospodarkę do tzw. celu zero netto.

- Celem wprowadzenia tego instrumentu do krajowej polskiej oferty narzędzi wsparcia jest uzupełnienie dotychczasowej oferty inwestycyjnej dostępnej w Polsce, co bezpośrednio wpłynie na atrakcyjność naszego kraju.

9) Trwają też prace koncepcyjne nad nowelizacją Rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie pomocy publicznej udzielanej niektórym przedsiębiorcom na realizację nowych inwestycji. Zmiany mają na celu zwiększenie atrakcyjności inwestycyjne regionów, które są aktualnie pomijane inwestycyjnie przez przedsiębiorców oraz ułatwią przedsiębiorcom lokowanie inwestycji na terenach wykluczonych gospodarczo;

10) Analizujemy też obowiązujące regulacje w zakresie nabywania, przechowywania i używania przez przedsiębiorców materiałów wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego. W szczególności chodzi o weryfikację ww. przepisów pod kątem możliwości wprowadzenia rozwiązań ułatwiających przedsiębiorcom wykonywanie działalności gospodarczej w tym obszarze bez szkody dla bezpieczeństwa osób prowadzących taką działalność, osób postronnych a także mienia i środowiska.

Dodatkowo chciałbym poinformować, że polskie przedsiębiorstwa mogą korzystać również z różnych publicznych źródeł wsparcia finansowego.

Bieżącym wsparciem przedsiębiorców zajmują się instytucje Grupy PFR (w tym m.in. BGK, PARP i ARP).

Bank Gospodarstwa Krajowego (BGK) oferuje produkty, które funkcjonują w formie portfelowych linii gwarancyjnych skierowanych do przedsiębiorców, np. gwarancje de minimis dla MŚP (zabezpieczenie spłaty kredytu obrotowego lub inwestycyjnego), Biznesmax plus dla MŚP (gwarancja spłaty kredytu udzielana dzięki środkom Funduszu Gwarancyjnego FENG z możliwością otrzymania dotacji w formie dopłaty do oprocentowania lub kapitału kredytu).

Agencja Rozwoju Przemysłu (ARP) ma szeroką ofertę pożyczek dla klientów z sektora MŚP. ARP, w ramach Polityki Nowej Szansy, udziela także zwrotnej pomocy finansowej na zapewnienie płynności firmie na czas potrzebny do opracowania planu restrukturyzacji lub przeprowadzenia likwidacji.

Jak informuje **Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej** jednym ze źródeł wsparcia są środki, jakie otrzymała Polska w ramach polityki spójności na lata 2021-2027. Wsparcie z funduszy polityki spójności jest realizowane zgodnie z przepisami prawa unijnego i krajowego. Wsparcie to ma umożliwić realizację celów określonych na poziomie unijnym, m.in. dotyczących zwiększenia poziomu innowacyjności, wykorzystania nowoczesnych technologii cyfrowych, podnoszenia umiejętności, czy zapobiegania zmianie klimatu.

Przedsiębiorcy mają możliwość otrzymania dofinansowania na:

Innowacyjność przedsiębiorstw

Szczególne znaczenie dla wsparcia działalności B+R oraz innowacyjnej mają środki w ramach Celu Polityki 1. Bardziej konkurencyjna i inteligentna Europa dzięki promowaniu innowacyjnej i inteligentnej transformacji gospodarczej (dalej CP 1.). Zgodnie z Umową Partnerstwa dla realizacji polityki spójności w Polsce środki CP 1 przeznaczone są na

wsparcie wszystkich etapów tworzenia innowacji, w szczególności w powiązaniu z celami zidentyfikowanymi w strategii inteligentnej specjalizacji.

Wsparcie dotyczy m.in.:

- prowadzenia działalności B+R przez przedsiębiorstwa i konsorcja z ich udziałem;
- infrastruktury B+R - w szczególności w przedsiębiorstwach;
- transferu technologii i wdrażania wyników prac B+R (zarówno w firmach, które prowadzą takie prace, jak i absorpcji technologii wytworzonej przez inne podmioty),
- wsparcia rozwoju eksportu produktów innowacyjnych.

Wsparcie działalności B+R i innowacyjności jest skoncentrowane na kwestiach priorytetowych – w szczególności inteligentnych specjalizacjach (określonych na poziomie krajowym i regionalnym), istotnych z punktu widzenia przyszłości gospodarki oraz wyzwań społecznych i środowiskowych.

Wsparcie z polityki spójności w Polsce w ramach CP 1 jest realizowane w programie krajowym, ponadregionalnym oraz w 16 programach regionalnych.

W programie krajowym Fundusze Europejskie dla Nowoczesnej Gospodarki (FENG) największe środki, w wysokości blisko 4,4 mld euro, przeznaczono na współfinansowanie działalności B+R oraz innowacyjnej firm są uwzględnione w 1. Priorytecie: Wsparcie dla przedsiębiorców w ramach działania Ścieżka SMART.

Działanie to jest kierowane do przedsiębiorców z wszystkich branż, przy zachowaniu zgodności tematu projektu z Krajowymi Inteligentnymi Specjalizacjami. Celem działania Ścieżka SMART jest rozwijanie i wzmacnianie zdolności badawczych i innowacyjnych przedsiębiorstw, ukierunkowane na wdrażanie innowacji produktowych lub procesowych oraz cyfryzację i transformację przedsiębiorstw w kierunku zrównoważonego rozwoju, jak również internacjonalizację przedsiębiorstw i wzrost kompetencji kadr. Wsparcie to realizowane jest w formule modułowej, co umożliwia dostosowanie zakresu projektu do potrzeb konkretnej firmy, zawodności rynku oraz stopnia zaawansowania technologicznego projektów (różne wielkości projektów, większa komplementarność wsparcia B+R i wdrożeń).

W 2024 r. Ministerstwo przeanalizowało dotychczasowe doświadczenia wdrażania działania Ścieżka SMART. W wyniku analiz zaproponowano zmiany w systemie wyboru projektów oraz uporządkowano i doprecyzowano kryteria. Zmiany zostały przyjęte przez Komitet Monitorujący dla Programu FENG. Wprowadzenie tych zmian powinno pozytywnie wpłynąć na przyspieszenie procesu oceny wniosków o dofinansowanie, a w konsekwencji umożliwi szybsze udzielanie wsparcia.

Powyższe zmiany nie dotyczą przepisów prawa, jednak z uwagi na duże znaczenie funduszy unijnych w wspieraniu działalności B+R oraz innowacyjnej przyczynią się do poprawy warunków udzielania przedsiębiorstwom wsparcia finansowego z tych funduszy.

Rozwój umiejętności pracowników

Rozwój kompetencji pracowników jest istotnym elementem wpływającym na zwiększenie potencjału do rozwoju każdej firmy. Z Europejskiego Funduszu Społecznego Plus w perspektywie finansowej 2021-27 przeznaczono znaczące środki na wsparcie szkoleniowo-doradcze przedsiębiorców i ich pracowników (CP 4 d Wspieranie dostosowania pracowników, przedsiębiorstw i przedsiębiorców do zmian, wspieranie

aktywnego i zdrowego starzenia się oraz zdrowego i dobrze dostosowanego środowiska pracy, które uwzględnia zagrożenia dla zdrowia).

W ramach programu Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego (FERS) wydatkowana zostanie kwota 308,7 mln EUR, natomiast w ramach programów regionalnych zarządzanych przez poszczególne urzędy marszałkowskie zaplanowano 816,5 mln EUR na ten cel.

Z poziomu krajowego w ramach FERS działania na rzecz przedsiębiorców realizuje Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości. Zaplanowano m.in. interwencję dotyczącą rozwoju zielonych kompetencji w przedsiębiorstwach, dostępności towarów i usług, czy wsparcie firm znajdujących się w okresowych trudnościach. Na stronie https://fers.parp.gov.pl/ można zapoznać się ze szczegółami oferowanego wsparcia, w tym aktywnymi naborami.

Natomiast założeniem działań regionalnych jest oferowanie usług rozwojowych dla pracowników i przedsiębiorstw zgodnych z potrzebami pracodawcy. Tym samym przedsiębiorcy sami decydują o tematyce szkoleń, w których uczestniczyć będą ich pracownicy, tak aby uwzględniały one potrzeby rozwojowe firmy. Pracodawcy wybierają z oferty usług dostępnej w Bazie Usług Rozwojowych, w której obecnie funkcjonuje ponad 7 tys. firm szkoleniowych.

Z upoważnienia, z wyrazami szacunku

Jacek Tomczak

Sekretarz Stanu

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

Do wiadomości

KPRM Departament Spraw Parlamentarnych