Minister Spraw
Wewnętrznych i Administracji

BMP.0724.3.2.2024(7)

Pani
Małgorzata Kidawa-Błońska
Marszałek Senatu RP

Szanowna Pani Marszałek,

w odpowiedzi na oświadczenie złożone przez Pana Senatora Adama Szejnfelda podczas 6. Posiedzenia Senatu RP 15 lutego 2024 r.[1] w sprawie *uregulowania problemu obrony cywilnej w Polsce* uprzejmie informuję, że Kierownictwo Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji (MSWiA) podjęło decyzję o kontynuowaniu prac systemowo-legislacyjnych nad nową regulacją związaną z problematyką ochrony ludności i obrony cywilnej.

W tym miejscu należy wskazać, że wejście w życie ustawy z dnia 11 marca 2022 r. *o obronie Ojczyzny*[2] spowodowało lukę prawną, będącą skutkiem usunięcia z porządku prawnego przepisów ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. *o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej*[3], regulującej m.in. problematykę obrony cywilnej oraz działalność Szefa Obrony Cywilnej Kraju.

Przygotowywana regulacja ma stanowić próbę odpowiedzi na współczesne wyzwania związane z kształtowaniem społecznej odporności na zagrożenia. W związku z powyższym, najistotniejsze cele określone w przedmiotowym projekcie dotyczą:

- zdefiniowania zadań z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej dla organów administracji publicznej, w tym określenia zadań w powyższym zakresie na szczeblu gminy, powiatu, województwa i kraju;
- określenia nowego sposobu realizacji zadań z zakresu obrony cywilnej, wskazanych w regulacji z dnia 8 czerwca 1977 r. - *Protokoły Dodatkowe do Konwencji Genewskich z 12 sierpnia 1949 r. dotyczący ochrony ofiar międzynarodowych konfliktów zbrojnych (Protokół I) oraz dotyczący ochrony ofiar niemiędzynarodowych konfliktów zbrojnych (Protokół II)*[4];

[1] Skierowane do Prezesa Rady Ministrów pismem o sygn. BPS/043-06/94/24, przekazane zgodnie z właściwością do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, przez Pana Macieja Berka Ministra – Członka Rady Ministrów w Kancelarii Prezes Rady Ministrów, pismem o sygn. DSP.INT.4613.12.2024.

[2] Dz. U. z 2024 r. poz. 248.

[3] Dz. U. z 2021 r. poz. 372 (akt uchylony).

[4] Dz. U. z 1992 r. Nr 41, poz. 175, z późn. zm.

ul. Stefana Batorego 5
02-591 Warszawa, Polska

- opisania funkcjonowania systemu powiadamiania, ostrzegania i alarmowania o zagrożeniach;
- zapewnienia udzielania pomocy doraźnej i humanitarnej, polegającej na zabezpieczeniu podstawowych warunków do przetrwania;
- edukowania w zakresie ochrony ludności i obrony cywilnej, w szczególności organizowania szkoleń dla ludności cywilnej i instytucji publicznych.

Obecnie prace nad projektem ustawy o ochronie ludności obejmują m.in. konsultacje z ekspertami oraz dokonywanie analiz merytorycznych. W następnej kolejności przedmiotowy projekt zostanie wpisany do wykazu prac legislacyjnych Rady Ministrów oraz przekazany do uzgodnień i konsultacji społecznych.

Jednocześnie należy dodać, że w MSWiA opracowano projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji *w sprawie warunków technicznych i warunków technicznych użytkowania budowli ochronnych*, który stanowi realizację upoważnień zawartych w art. 7 ust. 2 pkt 2 i ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - *Prawo budowlane*[5]. Przedmiotowe rozporządzenie umożliwi projektowanie i realizowanie inwestycji związanych z obiektami zbiorowej ochrony zgodnie z określonymi standardami technicznymi i funkcjonalnymi oraz przygotowywanie ukryć doraźnych spełniających wymagania osłonowe. Zakłada się, że obiekty ochronne, w warunkach, w których nie będzie występowała konieczność zapewnienia ochrony ludności będą mogły być wykorzystywane do innych celów, m.in. do prowadzenia działalności gospodarczej (np. magazyny).

Planuje się, że docelowo schrony i ukrycia zapewnią ochronę dla około 50% ludności kraju. W rejonach znacznych skupisk ludności, w których występują szczególne zagrożenia, np. w obiektach wykorzystywanych przez Siły Zbrojne Rzeczypospolitej Polskiej, obiektach infrastruktury krytycznej (lotniska, dworce, zakłady o kluczowym znaczeniu dla gospodarki), liczba budowli ochronnych będzie znacznie większa niż na obszarach słabiej zaludnionych. Projekt rozporządzenia ma charakter techniczny, tzn. wprowadza wymogi techniczne dla budowli ochronnych, które będą stanowiły podstawę do przeprowadzenia oceny stanu technicznego istniejących obiektów i ustalenie poziomu nakładów niezbędnych do ich przystosowania do parametrów budowli ochronnej. Inwestor, w porozumieniu z właściwym organem administracji architektoniczno-budowlanej, będzie decydował o przeznaczeniu obiektu budowlanego lub jego części do ochrony osób, urządzeń, zapasów materiałowych lub innych dóbr materialnych.

W tym miejscu należy wskazać, że 1 marca 2024 r. w Dzienniku Ustaw zostało opublikowane rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 23 lutego 2024 r. *w sprawie systemów wykrywania skażeń i powiadamiania o ich wystąpieniu oraz właściwości*

[5] Dz. U. z 2023 r. poz. 682, z późn. zm.

ul. Stefana Batorego 5
02-591 Warszawa, Polska

organów w tych sprawach[6]. Przedmiotowe rozporządzenie określa organizację i warunki przygotowania oraz sposób funkcjonowania systemów obserwacji, pomiarów, analiz, prognozowania i powiadamiania o skażeniach na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz właściwość organów w tych sprawach, w tym także alarmowania o skażeniach w podmiotach podległych lub nadzorowanych przez poszczególnych ministrów – w tym właściwego do spraw wewnętrznych. W załączniku do powyższego rozporządzenia został określony wykaz sygnałów alarmowych i komunikatów ostrzegawczych.

Z poważaniem

z up. Wiesław Leśniakiewicz
Podsekretarz Stanu
Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji
(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)

Otrzymuje:
Departament Spraw Parlamentarnych w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.

[6] Dz. U. poz. 290.

ul. Stefana Batorego 5
02-591 Warszawa, Polska