Ministerstwo
Klimatu i Środowiska

Podsekretarz Stanu
Anita Sowińska

DGO-OP.050.33.2024.AK
3297663.13102844.10555419
Warszawa, 16-08-2024

Pani
Małgorzata Kidawa-Błońska,
Marszałek Senatu RP

Szanowna Pani Marszałek,

W odpowiedzi na oświadczenie złożone przez Pana Senatora Stanisława Gawłowskiego, podczas 16. posiedzenia Senatu RP, w dniu 11 lipca 2024 r., w sprawie prac legislacyjnych nad systemem kaucyjnym w latach 2020–2023, znak: BPS/043-16-313/24, poniżej przedstawiam wyjaśnienia.

1. ***Czy – i ewentualnie kiedy – Ministerstwo Klimatu i Środowiska zamierza rozpocząć prace legislacyjne dotyczące rozszerzonej odpowiedzialności producenta?***

Ministerstwo Klimatu i Środowiska od pewnego czasu prowadzi dialog z przedsiębiorcami i samorządami w sprawie kształtu nowelizacji systemu rozszerzonej odpowiedzialności producenta (ROP) dla opakowań. Planujemy zaprezentować model systemu na jesieni 2024 r., po czym ruszą właściwe prace legislacyjne.
Należy mieć na uwadze, że jest to system niezwykle złożony ze znaczną grupą interesariuszy, np. samorządy, producenci, recyklerzy, inni przedsiębiorcy gospodarujący odpadami, organizacje producenckie. Każda z tych grup, a nawet wewnątrz grup interesariuszy, reprezentuje rozbieżne stanowiska. Rolą MKiŚ będzie zaproponowanie systemu kompromisowego.

2. ***Czy Ministerstwo Klimatu i Środowiska analizowało przebieg procesu legislacyjnego dotyczącego systemu kaucyjnego pod kątem udziału podmiotów, które w oczywisty sposób staną się beneficjentami uchwalonych przepisów, a także współfinansowanych przez nie organizacji społecznych?***

W trakcie procesu legislacyjnego przedstawiciele ministerstwa liczą się z tym, że każdy z podmiotów przekazujących uwagi, petycje i stanowiska będzie tak formułował swoje wnioski aby uzyskać jak największe korzyści ze zmian legislacyjnych. Tak więc wdrażanie do projektów aktów prawnych wszystkich uwag zgłaszanych przez podmioty byłoby zdecydowanie działaniem ryzykownym. Dlatego też każda uwaga, niezależnie czy zgłaszana przez lobbystów, organizacje społeczne czy stowarzyszenia branżowe, jest analizowana i dyskutowana w gronie eksperckim pod kątem ewentualnego negatywnego wpływu na pozostałych uczestników danego procesu, środowisko oraz społeczeństwo.

3. ***Czy według wiedzy ministerstwa ten proces legislacyjny w latach 2020–2023 objęty był przez właściwe służby ochroną antykorupcyjną?***

Projekt ustawy o zmianie ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi oraz niektórych innych ustaw dot. systemu kaucyjnego (o numerze UC98) nie został objęty tarczą antykorupcyjną Centralnego Biura Antykorupcyjnego.

4. ***Jakie uwagi w ramach tego procesu legislacyjnego wnosili producenci recyklomatów oraz organizacje społeczne reprezentujące ich interesy? Czy ministerstwo wie, czy inne organizacje społeczne powiązane z przyszłym beneficjentem systemu kaucyjnego również brały udział we wspomnianym procesie legislacyjnym?***

Proces legislacyjny, w tym etap konsultacji, jest procesem transparentnym. Wszystkie zgłoszone uwagi, z podaniem autora oraz stanowiskiem MKiŚ, są zamieszczane na stronie RCL w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.
Uwagi zgłoszone do pierwszego projektu ustawy o systemie kaucyjnym znajdują się pod adresem: https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12356003.
Z kolei uwagi zgłoszone do aktualnie procedowanej nowelizacji ustawy znajdują się pod adresem: https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12384703.

5. ***Czy przedstawiciele ministerstwa planują uczestniczyć w przyszłości w konferencjach i spotkaniach organizowanych przez producentów recyklomatów lub organizacje społeczne reprezentujące ich interesy, niemające jednak statusu reprezentatywnych w rozumieniu ustawy o Radzie Dialogu Społecznego?***

W przypadku tak postawionego pytania nie jest możliwe udzielenie odpowiedzi. Każdorazowo przy wprowadzaniu zmian w prawie jest duże zainteresowanie szerokiego grona odbiorców dyskutowanymi zmianami, stąd też często pojawia się wiele zaproszeń do przedstawienia aktualnej informacji lub zabrania głosu w dyskusji. Chcąc zapewnić dostęp do informacji przedstawiciele Ministerstwa często udzielają informacji w mediach i na panelach dyskusyjnych. W związku z brakiem informacji odnośnie takich spotkań planowanych w przyszłości nie jestem w stanie wiarygodnie odpowiedzieć na takie pytanie.

6. ***Czy ministerstwo zamierza usprawnić procedury dotyczące jawności procesu legislacyjnego oraz styku przedstawicieli administracji publicznej z organizacjami niemającymi statusu reprezentatywnych w rozumieniu ustawy o Radzie Dialogu Społecznego?***

Proces legislacyjny w mojej ocenie jest przejrzysty i dostępny dzięki publikacji wszystkich materiałów na stronie internetowej RCL.

Z wyrazami szacunku

Anita Sowińska
Podsekretarz Stanu
Ministerstwo Klimatu i Środowiska
/ – podpisany cyfrowo/

dw. Departament Spraw Parlamentarnych w KPRM.