Minister
Energii

Miłosz Motyka

BM-I.053.109.2025.AZ

Warszawa, 2025-10-16

Pani
Małgorzata Kidawa-Błońska
Marszałek Senatu RP

Szanowna Pani Marszałek,

odpowiadając na pismo z dnia 15 września 2025 r., znak: BPS/043-40-1015/25 dotyczące oświadczenia złożonego przez senatora Stanisława Gawłowskiego w dniu 15 września 2025 r. w sprawie podjęcia działań legislacyjnych dot. ciepła odzyskiwanego w procesie termicznego przekształcania odpadów komunalnych, przedstawiam poniższe wyjaśnienia.

1. **Czy ministerstwo planuje nowelizację ustawy o odpadach, która jednoznacznie określi, że ciepło z ITPO może zostać uznane za ciepło odpadowe?**

Ciepło odpadowe i chłód odpadowy został zdefiniowany w art. 2 pkt 9 dyrektywy w sprawie promowania stosowania energii ze źródeł odnawialnych[1] jako: „niemożliwe do uniknięcia ciepło lub chłód, które są wytwarzane jako produkt uboczny w instalacjach przemysłowych lub instalacjach wytwórczych energii lub w sektorze usług i które bez dostępu do systemu ciepłowniczego lub chłodniczego pozostałyby niewykorzystane, rozpraszając się w powietrzu lub w wodzie, w przypadku gdy jest lub będzie wykorzystywany proces kogeneracji lub gdy kogeneracja nie jest możliwa.” Przepis ten został w analogicznym kształcie zaimplementowany do prawa polskiego w art. 3 pkt 21i ustawy – Prawo energetyczne.[2]
Uznanie w polskim prawodawstwie za ciepło odpadowe ciepła wytwarzanego w Instalacjach Termicznego Przekształcania Odpadów, których podstawowym celem jest produkcja energii elektrycznej i ciepła, byłoby niezgodne z definicją ciepła odpadowego (ciepła niemożliwego do uniknięcia) określoną w dyrektywie RED, a tym samym prowadziłoby do sprzeczności krajowych przepisów z regulacjami Unii Europejskiej.

[1] Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/28/WE z dnia 23 kwietnia 2009 r. w sprawie promowania stosowania energii ze źródeł odnawialnych zmieniającej i w następstwie uchylającej dyrektywy 2001/77/WE oraz 2003/30/WE (Dz. Urz. UE L 140 z 05.06.2009, str. 16, z późn. zm.).

[2] Ustawa z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne (Dz.U. z 2024 r. poz. 266, z późn. zm.)

+48 (32) 433 33 30
www.gov.pl/energia
me@me.gov.pl

Ministerstwo Energii
ul. Książęca 4
00-498 Warszawa

Zgodnie z wytycznymi przedstawionymi przez Komisję Europejską w celu ustalenia czy ciepło powstające w wyniku termicznego przekształcania odpadów jest ciepłem odpadowym, można odnieść się np. do celu funkcjonowania instalacji prowadzącej termiczne przekształcanie odpadów lub rodzaju pozwolenia, które należy uzyskać w celu prowadzenia tego typu działalności.
Przeanalizowano wydane pozwolenia zintegrowane, z których wynika, że organy wydające decyzje podchodzą w różny sposób do określania dla jakiego rodzaju działalności wydawane jest pozwolenie.
Wydane decyzje, funkcjonujących ITPOK w opisie zakresu rodzaju prowadzonej działalności wskazują m.in. wytwarzanie energii elektrycznej oraz energii cieplnej.
Powyższe zapisy w pozwoleniach informują, iż przedmiotowe instalacje zostały zaprojektowane i wybudowane, m.in. w celu wytwarzania ciepła, stąd nie jest możliwe uznanie wytworzonego w takiej instalacji ciepła jako spełniającego kryteria produktu ubocznego określone w przytoczonej definicji.
Ponadto uprzejmie informuję, że zawarte w przepisach unijnych definicje spalarni i współspalarni odpadów zostały przeniesione do krajowego systemu prawnego przez ustawę o odpadach.

2. **Czy Polska zamierza skorzystać z analogicznych rozwiązań prawnych, jakie wdrożyły m.in. Austria, Niemcy czy Francja**?

   Brak dostępu do pozwoleń funkcjonujących za granicą instalacji, uniemożliwia analizę zasad zaliczania ciepła ze spalarni jako ciepła odpadowego.
   Przyczyną problemów z zaliczaniem ciepła z polskich ITPOK jako odpadowego są zapisy w pozwoleniach wykazujące, iż przedmiotowe instalacje zostały zaprojektowane i wybudowane w celu wytwarzania ciepła, stąd nie jest możliwe uznanie wytworzonego w takiej instalacji ciepła jako spełniającego kryteria produktu ubocznego.

3. **Jakie działania podejmuje ministerstwo, aby zabezpieczyć efektywność systemów ciepłowniczych i dostępność finansowania dla samorządów współpracujących z ITPO?**

   Ciepło z ITPOK może zostać zakwalifikowane częściowo jako ciepło z OZE zgodnie z art. 159 ust. 1 ustawy o odpadach, część energii odzyskanej z termicznego przekształcania odpadów zawierających frakcje biodegradowalne może być uznana za energię z OZE, jeżeli spełnione są warunki określone w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 8 czerwca 2016 r. w sprawie warunków technicznych kwalifikowania części energii odzyskanej z termicznego przekształcania odpadów (Dz. U. 2016 poz. 847).

4. **Czy ministerstwo przeprowadzi analizę wpływu tej zmiany na koszty transformacji energetycznej, dostępność środków unijnych oraz konkurencyjność polskich miast?**

   Analizowane zagadnienie ma charakter złożony i wymaga pogłębionych analiz. Ministerstwo Energii będzie kontynuować prace analityczne dotyczące możliwości uznania strumienia ciepła wytwarzanego w instalacjach ITPOK za ciepło odpadowe, w ramach działalności Zespołu do spraw transformacji ciepłownictwa oraz opracowania modelu funkcjonowania rynku ciepła powołanego przy Ministrze Energii.
   Niniejsza odpowiedź ma charakter wyłącznie informacyjny, nie może być traktowana jako wiążąca interpretacja przepisów prawa i nie może być wykorzystana jako wiążąca w jakimkolwiek postępowaniu, w szczególności przed organem administracji publicznej lub sądem. Minister Energii nie ma podstawy prawnej do wydawania wiążących interpretacji przepisów prawa w przedmiotowym zakresie. Minister Energii może rozstrzygać w konkretnej sprawie z zakresu swojej właściwości wyłącznie w decyzji administracyjnej,

wydanej po przeprowadzeniu postępowania w sprawie, na podstawie poczynionych w jego toku ustaleń, z uwzględnieniem obowiązujących w dacie wydania decyzji przepisów prawa dających mu podstawę do takiego działania.

Z wyrazami szacunku
Miłosz Motyka
Minister
2025-10-16

Do wiadomości:

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów

+48 (32) 433 33 30
www.gov.pl/energia
me@me.gov.pl

Ministerstwo Energii
ul. Książęca 4
00-498 Warszawa