Ministerstwo
Klimatu i Środowiska

Podsekretarz Stanu
Miłosz Motyka

DOZE-II.050.2.2024.AŚ
3271284.12987337.10441200
Warszawa, 24-07-2024

Pani
Małgorzata Kidawa-Błońska
Marszałek Senatu RP

Szanowna Pani Marszalek,

w odpowiedzi na oświadczenie złożone przez Pana Senatora Stanisława Gawłowskiego na 14. posiedzeniu Senatu w dniu 26 czerwca 2024 r. w sprawie przedstawienia harmonogramu prac MKiŚ nad zmianami legislacyjnymi w zakresie usprawnienia budowy morskich farm wiatrowych poprzez dostosowanie przepisów do rozwijających się projektów oraz przyspieszenie niektórych procedur, BPS/043-14-284-PSMKiS/24, przekazuję poniższe wyjaśnienia Ministerstwa Klimatu i Środowiska.

Ministerstwo Klimatu i Środowiska na bieżąco podejmuje działania mające na celu umożliwienie rozwoju morskiej energetyki wiatrowej w Polsce, w szczególności w zakresie tworzenia rozwiązań systemowych i regulacji prawnych. Wsłuchujemy się w głosy podmiotów realizujących projekty morskich farm wiatrowych oraz podmiotów uczestniczących w łańcuchu dostaw materiałów i usług dla tego sektora. Szczegółowo analizujemy raporty opracowywane przez krajowe podmioty jak np. Sprawozdania Prezesa Urzędu Regulacji, stowarzyszenia branżowe np. Polskie Stowarzyszenie Energetyki Wiatrowej, Polska Izba Morskiej Energetyki Wiatrowej, ale także regionalne i międzynarodowe raporty np. WindEurope.

Rekordowy na przestrzeni ostatnich lat poziom inflacji, a także wynikająca z sytuacji geopolitycznej potrzeba pilnego uniezależniania się od dostaw paliw i surowców energetycznych pochodzących z Rosji motywuje do przyspieszenia transformacji energetycznej Polski. Morska energetyka wiatrowa musi odgrywać znaczącą rolę w tym procesie. Niezbędne jest zapewnienie, aby rozwój tej technologii przebiegał w sposób maksymalnie efektywny, oraz aby generował największe możliwe korzyści dla polskiego społeczeństwa i gospodarki. Konieczne jest zapewnienie rozwiązań zmierzających do osiągnięcia skutecznego i zrównoważonego rozwoju morskiej energetyki wiatrowej w Polsce, przede wszystkim w takich obszarach jak ramy regulacyjne, kształcenie kadr, kształtowanie świadomości, budowanie krajowego łańcucha dostaw materiałów i usług czy wydawanie pozwoleń i uzgodnień.

Ministerstwo Klimatu i Środowiska konsekwentnie wspierało i nadal będzie wspierać rozwój morskiej energetyki wiatrowej. Warto przypomnieć, że sektor morskiej energetyki wiatrowej jest nowym sektorem w Polsce i cały czas uczymy się na doświadczeniach inwestorów realizujących projekty w ramach I fazy systemu wsparcia. Przygotowując przepisy ustawy z dnia 17 grudnia 2020 r. o promowaniu wytwarzania energii elektrycznej w morskich farmach wiatrowych (tzw. ustawa offshore) korzystano z doświadczeń innych państw odpowiednio dostosowując je do naszych krajowych realiów. Czasem okazuje się, że wprowadzone zapisy wymagają zmian, więc na bieżąco korygujemy przepisy, które tego wymagają i wprowadzamy nowe pomagające w sprawnej realizacji inwestycji.

Bazując na pierwszych doświadczeniach i odpowiadając na wyzwania wynikające z ogólnoświatowej sytuacji gospodarczej, problemów wywołanych sytuacją pandemiczną oraz inwazją Rosji na Ukrainę, Ministerstwo Klimatu i Środowiska podjęło szereg działań mających na celu poprawę warunków inwestycyjnych dla realizowanych projektów morskich farm wiatrowych. Niestety nadal widzimy przestrzeń do wprowadzania dalszych usprawnień procesu budowy morskich farm wiatrowych, w tym dla przedsięwzięć z kolejnych faz systemu wsparcia i dlatego intensywnie pracujemy nad zmianami legislacyjnymi realizującymi m.in. postulaty ze strony inwestorów i innych podmiotów biorących udział w łańcuchu wartości dla morskiej energetyki wiatrowej.

Na chwilę obecną jednym z ważniejszych stojących przed nami i całą branżą zadań jest skuteczne przeprowadzenie pierwszej aukcji dla morskiej energetyki wiatrowej, która ma się odbyć w 2025 r. Niestety późne otrzymanie przez inwestorów II fazy systemu wsparcia pozwoleń lokalizacyjnych może stanąć na przeszkodzie do pozytywnego przeprowadzenia aukcji w 2025 r.

Inwestor przystępując do aukcji musi posiadać decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach dla projektu morskiej farmy wiatrowej. Procedura przeprowadzenia badań środowiskowych oraz uzyskania decyzji jest czasochłonna, dlatego niestety istnieje ryzyko, że w aukcji w 2025 r. nie zostanie złożona wystarczająca liczba ofert, by się ona odbyła. W związku z długością okresu przygotowania projektów może to spowodować spowolnienie lub wstrzymanie procesów inwestycyjnych i w konsekwencji brak ciągłości realizacji inwestycji w morskiej energetyce wiatrowej w Polsce, co może nieść za sobą konsekwencje spowolnienia transformacji energetycznej w kraju. Oczywiście nie chcemy do tego dopuścić, dlatego pracujemy nad pakietem zmian legislacyjnych, które mają skutkować pozytywnym rozstrzygnięciem aukcji w 2025 r.

Nasz pakiet zmian legislacyjnych nie będzie jednak dotyczył wyłącznie drugiej fazy systemu wsparcia. Projekty obecnie realizowane niestety nadal napotykają na wiele wyzwań, którymi musimy się zająć i które musimy pokonać wspólnie. Przewidujemy, że III i IV kwartał 2024 r. to będzie okres, w którym ten pakiet zmian legislacyjnych otrzyma wpis do wykazu prac Rady Ministrów, zostanie przesłany do uzgodnień międzyresortowych, konsultacji publicznych i opiniowania, a także przedłożony do rozpatrzenia przez Radę Ministrów.

Planujemy także podjąć działania legislacyjne mające na celu jeszcze lepsze wsparcie krajowych dostawców materiałów i usług, zwłaszcza, że unijne przepisy zaczynają być łagodniejsze w tej kwestii i stopniowo umożliwiają państwom członkowskim wprowadzanie kryteriów wspierających lokalne korzyści, jako część kryteriów jakościowych w procesie przyznawania wsparcia. Zanim jednak zdecydujemy się na wdrożenie takiego systemu, jako

członek Światowej Organizacji Handlu i wewnętrznego rynku UE, musimy dokładnie przeanalizować jego zgodność i zbadać jego korzyści ekonomiczne. W przypadku tego pakietu przewidywany harmonogram prac koncentruje się na pierwszej połowie 2025 r.

Z wyrazami szacunku

Miłosz Motyka
Podsekretarz Stanu
Ministerstwo Klimatu i Środowiska
/ – podpisany cyfrowo/