Minister
Infrastruktury

Znak pisma: DGWiŻŚ-10.050.2.2024
Warszawa, 16 września 2024

Pani
Małgorzata Kidawa-Błońska
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszałek,

w odpowiedzi na oświadczenie nr 376 złożonego przez Senatora RP Pana Stanisława Gawłowskiego, poniżej przedstawiam stanowisko resortu infrastruktury.

Podstawę prawną opracowania taryfy, czyli zestawienia ogłoszonych publicznie opłat za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków, oraz warunki ich stosowania stanowią przede wszystkim przepisy:

- Ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, (Dz. U. z 2024 r., poz. 757),
- Rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 27 lutego 2018 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryfy oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (Dz. U. 2022, poz. 1074), zwane dalej: „Rozporządzeniem".

Oceniając projekt taryfy, organ regulacyjny, tj. dyrektor regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wody Polskie, analizuje jej uzasadnienie, bada zgodność projektu taryfy z obowiązującymi przepisami prawa, w tym analizuje zmiany warunków ekonomicznych wykonywania przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne działalności w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków. Organ regulacyjny weryfikuje koszty związane ze świadczeniem usług poniesione w latach obrachunkowych obowiązywania poprzedniej taryfy, z uwzględnieniem planowanych zmian tych kosztów pod względem celowości ich ponoszenia, w celu zapewnienia ochrony interesów odbiorców usług przed nieuzasadnionym wzrostem cen. Zgodnie z art. 27c ustawy z.z.w.io.ś. do postępowania przed organem regulacyjnym stosuje się przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572). Organem wyższego stopnia w sprawach decyzji wydawanych na podstawie przepisów ustawy z.z.w.io.ś. w stosunku do organu regulacyjnego jest Prezes Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.

W związku z przedstawionym przez Burmistrza Mirosławca problemem polegającym na konieczności wyłączenia z taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków kosztów odbioru i oczyszczania ścieku dowożonego przez spółkę swoim wozem asenizacyjnym uprzejmie informuję, że dostarczanie wody i odprowadzanie ścieków zgodnie z przepisami ustawy z.z.w.io.ś. odbywa się na podstawie

pisemnej umowy pomiędzy przedsiębiorstwem wodociągowo-kanalizacyjnym a odbiorcą usług. W umowie o zaopatrzenie w wodę lub odprowadzanie ścieków art. 6 ustawy z.z.w.i.o.ś., zawartej pomiędzy przedsiębiorstwem wodociągowo-kanalizacyjnym, a odbiorcą usług określone są postanowienia dotyczące ilości i jakości usług wodociągowych lub kanalizacyjnych oraz warunków ich świadczenia, procedur i warunków kontroli urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych oraz prawa i obowiązki stron umowy.

W taryfie za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków nie uwzględnia się kosztów związanych z przyjmowaniem nieczystości ciekłych dowożonych pojazdami asenizacyjnymi. Warunki wykonywania działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych reguluje ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399) oraz wydane na jej podstawie akty wykonawcze, w tym rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 4 sierpnia 2023 r. w sprawie warunków wprowadzania nieczystości ciekłych do stacji zlewnych (Dz. U. poz. 1716). Umowy na wywóz nieczystości należy zawierać z uprawnionymi do tego rodzaju działalności podmiotami posiadającymi zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie opróżnienia zbiornika i późniejszego transportu nieczystości. Odbiorcą usług jest właściciel nieruchomości, z której odbierane są ścieki. W opisywanym przypadku odbiorcą usług może być gmina, jednak nie da się tego bezsprzecznie stwierdzić na podstawie przekazanych informacji.

O sposobie realizacji zadania w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków decyduje gmina. Gmina określa kierunki rozwoju gminy określone w strategii rozwoju gminy lub strategii rozwoju ponadlokalnego oraz miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego. Zgodnie z art. 21 ustawy z.z.w.io.ś. przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne opracowuje wieloletni plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych będących w jego posiadaniu, zwany dalej „planem". Plan określa między innymi planowany zakres usług wodociągowo-kanalizacyjnych, przedsięwzięcia rozwojowo-modernizacyjne w poszczególnych latach, przedsięwzięcia racjonalizujące zużycie wody oraz odprowadzanie ścieków czy nakłady inwestycyjne wraz ze sposobem finansowania. Plan powinien być zgodny z kierunkami rozwoju gminy określonymi w strategii rozwoju gminy lub strategii rozwoju ponadlokalnego, ustaleniami miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz ustaleniami zezwolenia wydanego przedsiębiorstwu wodociągowo-kanalizacyjnemu na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków. Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne przedkłada plan wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta), który sprawdza, czy spełnia on wymagane warunki. Jednocześnie na mocy art. 15 ustawy z.z.w.io.ś. jest obowiązane zapewnić budowę urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych ustalonych przez gminę w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego, w zakresie uzgodnionym w wieloletnim planie rozwoju i modernizacji. Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne (dostawca usług) zapewnia zdolność posiadanych urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych do realizacji dostawy wody i odbioru ścieków w wymaganej ilości i pod odpowiednim ciśnieniem oraz dostawy wody i odprowadzania ścieków w sposób ciągły i niezawodny.

Ceny i stawki opłat określone w taryfie są różnicowane dla poszczególnych taryfowych grup odbiorców usług na podstawie udokumentowanych różnic kosztów zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków. Zgodnie z obowiązującymi przepisami ustawy z.z.w.io.ś oraz rozporządzenia taryfowego, taryfę na podstawie niezbędnych przychodów, alokacji kosztów na taryfowe grupy odbiorców usług i kryteria zróżnicowania cen i stawek opłat określa przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne. Rada gminy ma zaś możliwość podjęcia uchwały o dopłacie dla jednej, wybranych lub wszystkich taryfowych grup odbiorców usług. Dopłatę gmina przekazuje przedsiębiorstwu wodociągowo-kanalizacyjnemu.

Warto podkreślić, że świadczenie usług polegające na zaopatrzeniu w wodę i odprowadzaniu ścieków jest działalnością o charakterze użyteczności publicznej. Działalność ta charakteryzuje się brakiem ekwiwalentności, co oznacza, że odbiorcy usług nie ponoszą pełnej odpowiedzialności za korzystanie z efektów tej działalności, a co się z tym wiąże – może ona wymagać zasilenia finansowego ze środków publicznych. Przedmiotowa dopłata ma więc pewien cel społeczny.

Z wyrazami szacunku

z upoważnienia Ministra Infrastruktury
Piotr Malepszak
Podsekretarz stanu

Dokument podpisany elektronicznie.