Minister
Klimatu i Środowiska

DLŁ-WNO.0503.3.2026.BW
4288691.17502625.14209108
Warszawa, 10-04-2026

Dotyczy: odpowiedzi na oświadczenie senatorskie Pana Beniamina Godyli (znak: BPS/043-54-1422/26).
Temat: wniosek mieszkańców miejscowości Brzezinka i Bąków w gminie Kluczbork dot. podjęcia działań mających na celu modernizację odcinka drogi dojazdowej.

Pani
Małgorzata Kidawa-Błońska
Marszałek Senatu RP

Szanowna Pani Marszałek,

w związku z przekazanym oświadczeniem senatorskim, po uzyskaniu stanowiska Dyrekcji Generalnej Lasów Państwowych, poniżej przedstawiam odpowiedź w zakresie kompetencji Ministra Klimatu i Środowiska.

Zgodnie z informacją przekazaną przez Lasy Państwowe, odcinek drogi będący przedmiotem wystąpienia stanowi niewydzieloną geodezyjnie drogę leśną zlokalizowaną na części działek ewidencyjnych o numerach: 200/3, 463, 198/1,197/1, 196/1, położonych w obrębie ewidencyjnym 0002 (Bąków, gmina Kluczbork), stanowiących własność Skarbu Państwa w zarządzie Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe (Nadleśnictwo Kluczbork). Droga ta w obowiązującym planie urządzenia lasu dla Nadleśnictwa Kluczbork jest opisana jako wydzielenia: 199~a, 196~a, 197~a, 198~a, 200~a, 201~a obrębu leśnego Gorzów Śląski. Została jednocześnie ujęta w Projekcie docelowej sieci drogowej Nadleśnictwa Kluczbork jako droga leśna główna, mająca kluczowe znaczenie dla prowadzenia gospodarki leśnej. W związku z tym utrzymanie drogi w zasobie Nadleśnictwa Kluczbork pozostaje warunkiem zapewnienia sprawnej realizacji przez tę jednostkę zadań ustawowych i organizacyjnych. Jednocześnie Nadleśnictwo Kluczbork, mając na uwadze potrzeby społeczne w zakresie możliwości wykorzystania tej drogi m.in. w celu dojazdu do miejscowości Brzezinka, udostępniło ją do ruchu publicznego.

Zarządca, prowadząc bieżące naprawy, utrzymuje wskazany w wystąpieniu Pana Senatora odcinek w stanie przejezdnym, adekwatnym do charakteru drogi leśnej udostępnionej do ruchu publicznego. Należy jednak podkreślić, że intensywny ruch pojazdów powoduje częste uszkodzenia tej drogi, nawet mimo podejmowania przez zarządcę systematycznych prac utrzymaniowych. W 2026 roku zaplanowano prace polegające na miejscowym uzupełnieniu ubytków nawierzchni w celu poprawy przejezdności. Zakres tych działań będzie wynikał z przyjętego planu prac oraz dostępnych środków finansowych.

Wyjaśniam, że zgodnie z art. 32 ust. 1 ustawy o lasach[1] Państwowe Gospodarstwo Leśne Lasy Państwowe (dalej: „PGL LP") stanowi państwową jednostkę organizacyjną

[1] Ustawa z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. z 2025 r. poz. 567 z późn. zm.).

nieposiadającą osobowości prawnej, reprezentującą Skarb Państwa w zakresie zarządzanego mienia. W ramach sprawowanego zarządu Lasy Państwowe gospodarują gruntami i innymi nieruchomościami Skarbu Państwa w sposób ściśle określony przepisami prawa, w szczególności regulacjami zawartymi w rozdziale 6A ustawy o lasach „Gospodarowanie mieniem Skarbu Państwa będącym w zarządzie Lasów Państwowych".

Należy podkreślić, że obowiązujące przepisy ustawy o lasach nie przewidują możliwości nieodpłatnego przekazywania gruntów będących w zarządzie PGL LP na rzecz gmin, w tym z przeznaczeniem pod drogi publiczne lub drogi wewnętrzne. Tym samym ewentualne „przekazanie" nieruchomości może nastąpić wyłącznie poprzez cywilnoprawne przeniesienie prawa własności, tj. w drodze sprzedaży albo zamiany, a nie poprzez zmianę formy władania.

Zasady oraz przesłanki sprzedaży nieruchomości Skarbu Państwa znajdujących się w zarządzie Lasów Państwowych zostały określone w art. 38 ustawy o lasach. Przepis ten precyzuje zarówno katalog przypadków dopuszczalności zbycia, jak i sytuacje wymagające uzyskania zgody Dyrektora Generalnego Lasów Państwowych. Zgoda taka wydawana jest wyłącznie na formalny wniosek nadleśniczego, uprzednio zaopiniowany przez dyrektora właściwej miejscowo regionalnej dyrekcji Lasów Państwowych.

Podkreślam również, że nadleśniczy jako bezpośredni zarządca terenu dokonuje oceny zasadności i celowości ewentualnego zbycia nieruchomości, uwzględniając zarówno przesłanki ustawowe, jak i funkcje gospodarcze, przyrodnicze oraz społeczne danego obszaru. Zgodnie z informacją przekazaną przez Lasy Państwowe, droga będąca przedmiotem oświadczenia Pana Senatora została ujęta w Docelowej Sieci Dróg jako droga „główna", co oznacza jej istotne znaczenie dla prowadzenia gospodarki leśnej na obszarze około 750 ha gruntów leśnych Nadleśnictwa Kluczbork. W konsekwencji utrzymanie tej drogi w zasobie Lasów Państwowych należy uznać za kluczowe z punktu widzenia realizacji ustawowych zadań tej jednostki.

Dodatkowo należy wskazać, że zgodnie z art. 38 ust. 4 ustawy o lasach sprzedaż nieruchomości znajdujących się w zarządzie Lasów Państwowych odbywa się wyłącznie w trybie przetargu publicznego. Szczegółowe warunki oraz procedura przeprowadzania przetargu określone zostały w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 20 kwietnia 2007 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przeprowadzania przetargu publicznego oraz sposobu i warunków przeprowadzania negocjacji cenowej w przypadku sprzedaży lasów, gruntów i innych nieruchomości znajdujących się w zarządzie Lasów Państwowych[2]. Obowiązujące regulacje nie przewidują możliwości zbycia nieruchomości z pominięciem procedury przetargowej. Jednocześnie prawo pierwokupu przysługuje gminie wyłącznie w przypadku sprzedaży nieruchomości położonych w granicach administracyjnych miast (o czym mowa w art. 38 ust. 5 ustawy o lasach), co w niniejszej sprawie nie znajduje zastosowania.

W zakresie zamiany nieruchomości zastosowanie ma natomiast art. 38e ustawy o lasach. Zgodnie z tym przepisem zamiana może być dokonana wyłącznie w przypadkach uzasadnionych potrzebami gospodarki leśnej, po uprzedniej wycenie nieruchomości przez

[2] Dz.U. Nr 78, poz. 532.

uprawnionych rzeczoznawców majątkowych. W przypadku zamiany dokonywanej przez nadleśniczego konieczne jest uzyskanie zgody właściwego miejscowo dyrektora regionalnej dyrekcji Lasów Państwowych. Warunkiem zamiany jest ponadto zachowanie ekwiwalentności wartości rynkowej nieruchomości, przy czym niedopuszczalne są dopłaty ze strony Lasów Państwowych. Dodatkowo zastosowanie znajdują „Ramowe wytyczne w sprawie zamian lasów, gruntów i innych nieruchomości znajdujących się w zarządzie Lasów Państwowych" wprowadzone do stosowania z dniem 1 stycznia 2013 r. przez Dyrektora Generalnego Lasów Państwowych[3].

Odnosząc się do możliwości dzierżawy, art. 39 ustawy o lasach dopuszcza wydzierżawienie nieruchomości przez nadleśniczego za zgodą dyrektora właściwej regionalnej dyrekcji Lasów Państwowych. Według informacji przekazanych przez Dyrekcję Generalną Lasów Państwowych, w 2020 roku Gmina Kluczbork na podstawie podpisanej z Nadleśnictwem Kluczbork umowy dzierżawy w trybie art. 39 ustawy o lasach zrealizowała remont odcinka drogi, będącego przedmiotem wystąpienia Pana Senatora.

Mając na uwadze przedstawione wyjaśnienia, a także fakt udostępnienia przedmiotowej drogi do ruchu publicznego na podstawie zarządzenia nadleśniczego, zasadnym wydaje się rozważenie zawarcia porozumienia pomiędzy Nadleśnictwem Kluczbork a Gminą Kluczbork, regulującego zasady utrzymania i przeprowadzania remontów drogi przez gminę. Rozwiązanie takie pozostaje zgodne z art. 7 ustawy o samorządzie gminnym[4], zgodnie z którym zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy.

Z wyrazami szacunku

Z up. Ministra

Mikołaj Dorożała
Podsekretarz Stanu
Ministerstwo Klimatu i Środowiska
/ – podpisany cyfrowo/

Do wiadomości:

1. Departament Spraw Parlamentarnych, KPRM

[3] Pismem z 12 grudnia 2012 r., znak: ZS-D.2141-11-2/12.
[4] Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2025 r. poz. 1153 z późn. zm.).