Minister
Infrastruktury

Znak pisma: DGW-4.054.11.2026.WP
Warszawa, 08 lipca 2026

Pani
Małgorzata Kidawa-Błońska
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszałek,

w nawiązaniu do oświadczenia nr 1546 złożonego przez Senator RP Ewę Matecką na 59. posiedzeniu Senatu w dniu 21 maja br., przedstawiam poniższe informacje.

Zgodnie z informacjami przekazanymi przez PGW Wody Polskie, nie jest planowana zmiana sposobu obsługi prawnej PGW Wody Polskie. Jedyne działanie jakie podjęły PGW Wody Polskie to ustandaryzowanie organizacji czasu pracy radców prawnych w całej organizacji poprzez zmianę systemu dyżurów, grafików, tzw. „dni radcowskich" na adekwatną czasowo pracę zdalną i o tych planach, zgodnie ze stanem faktycznym Ministerstwo Infrastruktury było informowane. Przez lata funkcjonowania Wód Polskich została utrwalona praktyka polegająca na świadczeniu pomocy prawnej przez radców prawnych zatrudnionych na umowę o pracę wraz z kancelariami prawnymi. Nowe rozwiązanie polega jedynie na centralizacji procesu zawierania umów z kancelariami prawnymi oraz ujednoliceniu zasad współpracy z nimi.

Zmiana ta ma charakter organizacyjny i nie wpływa na podstawową rolę radców prawnych zatrudnionych w strukturach Wód Polskich, którzy nadal stanowią kluczowy element systemu obsługi prawnej. Zewnętrzna obsługa prawna – zarówno dotychczas, jak i w planowanym modelu – ma charakter uzupełniający i wspierający. Korzystanie z usług kancelarii zewnętrznych, tak jak dotychczas, jest przewidziane w szczególności w sytuacjach: zwiększonego obciążenia, potrzeby zapewnienia specjalistycznej wiedzy, prowadzenia spraw o wysokim stopniu skomplikowania lub konieczności równoległej obsługi wielu jednostek organizacyjnych.

Celem postępowania o udzielenie zamówienia publicznego pn. Świadczenie usług kompleksowej i bieżącej obsługi prawnej oraz doradztwa prawnego, w tym w zakresie zamówień publicznych oraz zastępstwa procesowego na rzecz wszystkich jednostek PGW Wody Polskie jest zapewnienie skoordynowanego, przejrzystego i ujednoliconego modelu korzystania z zewnętrznej obsługi prawnej w całej organizacji.

Dotychczasowa praktyka polegała na tym, że poszczególne regiony samodzielnie zawierały umowy z kancelariami prawnymi, co prowadziło do braku spójności zarówno pod względem zasad rozliczania, jak i zakresu udzielanej pomocy prawnej. Przykładowo – funkcjonowały równolegle umowy oparte na wynagrodzeniu godzinowym oraz umowy

ryczałtowe, w których wysokość miesięcznych płatności nie była powiązana z rzeczywistym nakładem pracy i dotyczyły one analogicznych obszarów obsługi prawnej. Centralizacja zawierania umów z kancelariami prawnymi pozwoli na bardziej racjonalne i oszczędne wydatkowanie środków finansowych pochodzących z budżetu państwa.

W wyniku analizy przeprowadzonej przez Krajowy Zarząd Gospodarki Wodnej ustalono, że dotychczasowy roczny koszt korzystania z usług zewnętrznych kancelarii przez wszystkie regionalne jednostki Wód Polskich wynosił około 2,4 mln zł.

Ogłoszony przetarg zakłada model centralny, który umożliwi negocjowanie korzystniejszych stawek godzinowych, rezygnację z ryczałtów i pełną kontrolę nad przepływem środków finansowych, a poprzez to przyczyni się do zapewnienia oszczędności środków pochodzących z budżetu państwa, czyli pozwoli na zachowanie zasady gospodarności wynikającej z ustawy o finansach publicznych. Rozwiązanie takie w sposób korzystny wpływa na gospodarowanie środkami publicznymi pozostającymi w dyspozycji Wód Polskich.

Należy podkreślić, że zarówno dotychczasowe korzystanie z usług kancelarii zewnętrznych, jak i obecne postępowanie zmierzające do zawarcia umowy ramowej, dotyczy wyłącznie uporządkowania i optymalizacji tego obszaru, a nie zmiany roli radców prawnych zatrudnionych w strukturach Wód Polskich. Planowana zmiana sposobu organizacji obsługi prawnej wynika z potrzeby zapewnienia ciągłości, dostępności oraz efektywności świadczenia pomocy prawnej we wszystkich jednostkach Wód Polskich.

Niezależnie od powyższego, z przeprowadzonej przez Krajowy Zarząd Gospodarki Wodnej analizy wynika również, że w wielu przypadkach radcowie prawni są zatrudnieni w niepełnym wymiarze czasu pracy (niekiedy na poziomie 0,25 etatu, co odpowiada średnio około 8 godzinom tygodniowo), co znacząco ogranicza możliwość zapewnienia stałej dostępności radców prawnych oraz zapewnienia bieżącej i sprawnej obsługi prawnej, adekwatnej do potrzeb organizacji. Jednocześnie zidentyfikowano trudności w zapewnieniu stałego kontaktu z radcami prawnymi, w szczególności w związku z funkcjonowaniem tzw. dni radcowskich, co w praktyce wpływało na terminowość podejmowanych przez Wody Polskie działań oraz zwiększało ryzyka organizacyjne.

Analizy te jednoznacznie wykazały potrzebę zwiększenia wymiaru czasu pracy radców prawnych – docelowo, w miarę możliwości organizacyjnych i finansowych, do pełnego etatu z jednej strony, z drugiej zaś potrzebę zwiększenia obecności radców prawnych w siedzibie, w ramach obecnego wymiaru etatu. W związku z powyższym podjęto działania zmierzające do usprawnienia modelu funkcjonowania obsługi prawnej, poprzez zwiększenie dostępności radców prawnych oraz ujednolicenie zasad organizacji ich pracy. Przyjęcie takiego kierunku pozwoli na: zapewnienie bieżącej, ciągłej obsługi prawnej, poprawę dostępności radców prawnych dla jednostek organizacyjnych, zwiększenie terminowości prowadzonych działań, ograniczenie konieczności korzystania z usług zewnętrznych kancelarii prawnych.

W ramach działań optymalizacyjnych podjęto również decyzję o ujednoliceniu organizacji czasu pracy radców prawnych, w granicach uprawnień pracodawcy wynikających z art. 18 ust. 2 ustawy z dnia 6 lipca 1982 r. o radcach prawnych (Dz. U. z 2024 r. poz. 499, z późn. zm.). W tym kontekście przewidziano odejście od systemu tzw. dni radcowskich, które stanowią uprawnienie fakultatywne, na rzecz bardziej przejrzystych i efektywnych rozwiązań, w tym możliwości świadczenia pracy w formie pracy zdalnej, uzgadnianej indywidualnie z pracodawcą. Rozwiązanie to zapewnia pracodawcy bieżący dostęp do informacji o prowadzonych sprawach oraz umożliwia zachowanie wymaganych standardów dostępności, reakcji i nadzoru nad realizacją zadań.

Ponadto, należy zaznaczyć, że radcowie prawni są zatrudnieni w Wodach Polskich na podstawie umów o pracę. Pracodawca nie przewiduje zmian w zakresie formy zatrudnienia tej grupy zawodowej. Natomiast nie można odmówić Pracodawcy prawa do kształtowania stosunków pracy zgodnie z potrzebami organizacyjnymi Pracodawcy, w ramach przepisów prawa pracy, w tym przede wszystkim ustawy z 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 2025 r. poz. 277, z późn. zm.).

Z poważaniem

Dokument podpisany elektronicznie przez:

z upoważnienia Ministra Infrastruktury
Arkadiusz Marchewka
Sekretarz Stanu