Minister
Infrastruktury

Znak pisma: DDP-2.054.26.2026
Warszawa, 02 marca 2026

Pani
Małgorzata Kidawa-Błońska
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszałek,

w odpowiedzi na oświadczenie Pani Senator Magdaleny Kochan znak: BPS/043-52-1362/26 złożone na 52. posiedzeniu Senatu w dniu 19 lutego 2026 r. w sprawie firmy PRD Nowogard realizującej odcinek drogi ekspresowej S3 Dargobądz – Troszyn, przekazuję poniżej informacje w sprawie.

Umowa na realizację odcinka drogi ekspresowej S3 Dargobądz – Troszyn została podpisana w dniu 28 sierpnia 2020 r. z konsorcjum, w skład którego weszli: Polbud-Pomorze Sp. z o.o. (lider), Intop Skarbimierzyce Sp. z o.o., Intop Warszawa Sp. z o.o., PRD Nowogard S.A. Na realizację odcinka w umowie przewidziano 36 miesięcy (termin oddania do użytkowania 18.05.2024 r.). Zgodnie z umową zaakceptowana kwota kontraktowa to 679 353 473,80 zł brutto.
W marcu 2024 r., niespełna 3 miesiące przed umownym terminem zakończenia inwestycji, wykonawca zaprzestał wykonywania robót budowlanych na omawianym odcinku drogi. Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad (GDDKiA), dążąc do rozwiązania powstałych na kontrakcie problemów przeprowadziła z wykonawcą wiele spotkań. Równocześnie GDDKiA zwracała uwagę na brak wystarczającej mobilizacji wykonawcy w stosunku do powstałych opóźnień na poszczególnych asortymentach robót oraz zidentyfikowała problemy wykonawcy, w szczególności lidera konsorcjum, związane z relacjami z podwykonawcami. W grudniu 2024 r. ówczesny lider konsorcjum – Polbud-Pomorze złożył Memorandum dotyczące odstąpienia od umowy realizacji budowy odcinka drogi S3 Dargobądz – Troszyn. Partnerzy konsorcjum nie zgodzili się z takim działaniem i jednocześnie stwierdzili brak realizacji kluczowych elementów inwestycji

Infolinia: +48 22 630 10 00
kancelaria@mi.gov.pl
www.gov.pl/web/infrastruktura

Ministerstwo Infrastruktury
ul. Chałubińskiego 4/6
00-928 Warszawa

przypisanych do Polbud-Pomorze, brak rozliczeń z podwykonawcami, brak realizacji obowiązków wynikających z umowy konsorcjum i porozumienia wykonawczego, brak uprzedniego konsultowania z partnerami działań podejmowanych wobec zamawiającego. Finalnie w styczniu 2025 r. nastąpiła zmiana lidera konsorcjum, którym została spółka PRD Nowogard S.A. W skład konsorcjum weszły ponadto INTOP Skarbimierzyce Sp. z o.o., INTOP Warszawa Sp. z o.o. oraz Polbud-Pomorze Sp. z o.o.

Należy podkreślić, iż w odpowiedzi na zmienność rynku spowodowaną m.in. inwazją wojsk rosyjskich na Ukrainę, uwzględniając sytuację wykonawców robót budowlanych, resort infrastruktury podjął działania w odniesieniu do kontraktów zawartych przez Generalną Dyrekcję Dróg Krajowych i Autostrad. Od początku 2019 r. GDDKiA wprowadziła nowe zasady waloryzacji zawieranych umów. Mechanizm waloryzacji został oparty o tzw. „koszyk waloryzacyjny" składający się z najistotniejszych elementów cenotwórczych inwestycji drogowych. Uwzględnia on ceny paliwa, cementu, asfaltu, stali, kruszywa. Koszyk jest uzupełniony przez średnie wynagrodzenie pracowników branży oraz indeks zmiany cen towarów i usług konsumpcyjnych – wskaźnik inflacyjny. Wskaźniki te publikowane są przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego.

Pierwotnie limit waloryzacji został ustalony na +/-5% zaakceptowanej kwoty kontraktowej (ZKK). W związku z niestabilną sytuacją na rynku budowlanym w lutym 2022 r. limit waloryzacji dla nowo zawieranych umów przez GDDKiA został podwyższony do +/-10% ZKK. Powyższe działanie zostało poprzedzone opracowaniem przez Ministra Infrastruktury i przyjęciem przez Radę Ministrów uchwał, zakładających zwiększenie limitu finansowego Programu Budowy Dróg Krajowych na lata 2014-2023 (z perspektywą do 2025 r.) – RPBDK o 2,6 mld zł oraz Programu Budowy 100 Obwodnic na lata 2020-2030 o 115 mln zł.

W wyniku dokonywanych na bieżąco analiz uznano, że zwiększony do poziomu 10% limit waloryzacyjny nie nadążał – w odniesieniu do ofert złożonych przed dniem 24 lutego 2022 r. – za realnym wzrostem kosztów. W związku z powyższym 30 października 2023 r. Rada Ministrów przyjęła uchwały zmieniające uchwały w sprawie ustanowienia programów wieloletnich: Rządowego Programu Budowy Dróg Krajowych oraz Programu Budowy 100 Obwodnic. Zwiększono łączny limit RPBDK z 294,4 mld zł do 302,1 mld zł, a rezerwę na nieprzewidziane wydatki (w tym waloryzację kontraktów) z 3 mld zł do 5,6 mld zł. Nastąpił również wzrost wartości Programu Budowy 100 Obwodnic o 100 mln zł.

Powyższe działania pozwoliły na podpisanie przez GDDKiA aneksów do umów z wykonawcami w zakresie zmiany limitu poziomu waloryzacji do +/-15 procent. Tym samym największe wzrosty cen materiałów i usług mające wpływ na realizację kontraktów zostały zabezpieczone. W związku ze zmianą limitu waloryzacji RPBDK zwiększone zostały również środki na realizację kontraktu odcinka drogi ekspresowej S3 Dargobądz – Troszyn.

Niezależnie od powyższego Minister Infrastruktury w lipcu 2025 r. dokonał uzgodnienia Aneksu nr 8 do Programu Inwestycji dla budowy drogi S3 Troszyn – Świnoujście, co pozwoliło na zabezpieczenie dodatkowych środków finansowych w wysokości ponad 24 mln zł na realizację tej inwestycji.

Jednocześnie należy podkreślić, iż inwestycje drogowe realizowane są w określonej przestrzeni praw i obowiązków wynikających z zawartych umów. Roszczenia wykonawców są procedowane i rozstrzygane przez GDDKiA w ramach warunków zawartego kontraktu.

Jak wynika z powyższego, w związku z sytuacją jaka zaistniała na rynku wykonawczym robót drogowych po inwazji wojsk rosyjskich na Ukrainę, resort infrastruktury podjął działania zmierzające do podwyższenia wynagrodzeń wykonawcom zamówień publicznych, w tym PRD Nowogard S.A.

Z poważaniem

Dokument podpisany elektronicznie przez:

z upoważnienia Ministra Infrastruktury

Stanisław Bukowiec

Sekretarz Stanu