Minister
Infrastruktury

Znak pisma: DTD-6-1.054.1.2025
Warszawa, 05 lutego 2025

Pani
Małgorzata Kidawa-Błońska
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszałek,

odpowiadając na oświadczenie Senator RP pani Agnieszki Kołacz-Leszczyńskiej, znak: BPS/043-26-616/25 dotyczące zagadnień związanych ze zmianami wprowadzonymi w Systemie Elektronicznego Nadzoru Transportu od listopada 2024 r., przedstawiam następujące informacje.

Ustawą z dnia 25 września 2024 r. o zmianie ustawy o delegowaniu kierowców w transporcie drogowym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1544) wprowadzono zmiany do ustawy z dnia 28 lipca 2023 r. o delegowaniu kierowców w transporcie drogowym (Dz. U. 2023 poz. 1523) poprzez dodanie w art. 39 pkt. 4 tej ustawy, art. 28b. ust 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym.

Zgodnie z dodanym do ustawy o transporcie drogowym przepisem art. 28b ust. 1, w przypadku gdy do wykonywania międzynarodowego przewozu drogowego rzeczy, o którym mowa w art. 28 ust. 1 i 1a, jest wymagane zezwolenie, o którym mowa w art. 28 ust. 1, albo wielokrotne zagraniczne zezwolenie wydane przez Międzynarodowe Forum Transportu (International Transport Forum), zwane dalej „zezwoleniem EKMT", a także w przypadku gdy przepisy wiążących Rzeczpospolitą Polską umów międzynarodowych w zakresie przewozu drogowego zwalniają z obowiązku posiadania tych zezwoleń, zagraniczny podmiot wykonujący taki przewóz jest obowiązany przesłać do rejestru zgłoszeń, o którym mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi (Dz. U. z 2024 r. poz. 1218), zwanego dalej „rejestrem zgłoszeń", przed rozpoczęciem przewozu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, zgłoszenie takiego przewozu i uzyskać dla tego zgłoszenia numer referencyjny w rozumieniu art. 2 pkt 4 tej ustawy".

Zgodnie z obowiązującymi przepisami obowiązek rejestracji przewozu drogowego rzeczy dotyczy:

- od 1 listopada 2024 r**.** – podmiotów, którzy nie mają siedziby w państwie członkowskim UE, Konfederacji Szwajcarskiej lub państwie członkowskim EFTA,
- od 1 stycznia 2025 r. – podmiotów z innych państw członkowskich Unii Europejskiej, Konfederacji Szwajcarskiej lub państw członkowskich EFTA. którzy wykonują na terytorium Polski przewóz drogowy do lub z państwa spoza UE, Konfederacji Szwajcarskiej lub państwie członkowskim EFTA.

Zgłoszenia przewozu dokonuje się na zasadach i w sposób określony w ustawie z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi za pośrednictwem Platformy Usług Elektronicznych Skarbowo-Celnych (platformy PUESC). Zgłoszenie wymaga zarejestrowania się użytkownika na platformie PUESC, a zagraniczny podmiot dokonujący zgłoszenia przewozu jest obowiązany wyposażyć środek transportu w urządzenie geolokalizacyjne i zgłosić to urządzenie do systemu SENT.

Zgłoszenie przewozu do systemu SENT jest dokonywane przed rozpoczęciem przewozu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Zgłoszenie takie jest dokonywane w Rejestrze Międzynarodowych Przewozów Drogowych (RMPD) systemu SENT. Zgłoszenie powoduje wygenerowanie numeru referencyjnego zgłoszenia, który powinien zostać przekazany kierowcy przed rozpoczęciem przejazdu.

Zgodnie z art. 28b ust. 7 ustawy o transporcie drogowym, w przypadku niedostępności rejestru zgłoszeń, zagraniczny podmiot powinien przesłać do Głównego Inspektora Transportu Drogowego dokument zastępujący zgłoszenie i uzyskać od tego organu potwierdzenie przyjęcia tego dokumentu

Poniżej przedstawiam link do dokumentu zastępującego zgłoszenie przewozu dostępnego na stronie internetowej Głównego Inspektoratu Transportu Drogowego https://www.gov.pl/attachment/cb803e38-6440-43e0-991d-b0c2edddc2eb.

Wyjaśnienia wymaga, że na podstawie delegacji ustawowej zawartej w art. 28b ust. 11 ustawy o transporcie drogowym Minister Infrastruktury określił w drodze rozporządzenia z dnia 25 października 2024 r. sposób postępowania zagranicznego podmiotu wykonującego międzynarodowy przewóz drogowy rzeczy lub przewóz kabotażowy rzeczy w przypadku niedostępności rejestru zgłoszeń. Rozporządzenie to określa również wzór dokumentu zastępującego zgłoszenie, o którym mowa w art. 28b ust. 1 lub 2 ustawy o transporcie drogowym.

Stosowanie ww. przepisów nie wymaga prowadzenia dodatkowej dokumentacji, a jedynie polega na przesłaniu odpowiedniego zgłoszenia przewozu i otrzymania numeru referencyjnego dla takiego zgłoszenia, wymaganego w przypadku kontroli spełnienia tego obowiązku.

W tym kontekście należy podkreślić, że opisany wyżej obwiązek zgłoszenia przewozu wynikający z art.28 b ust. 1 ustawy o transporcie drogowym istnieje niezależnie od obowiązku zgłoszenia wynikającego z ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi (Dz. U. z 2024 r. poz. 1218).

Należy wskazać, że stosownie do przepisów ustawy o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi, systemowi monitorowania przewozu i obrotu podlega przewóz paliw opałowych, alkoholu całkowicie

skażonego, suszu tytoniowego, produktów leczniczych, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego i wyrobów medycznych.

System monitorowania przewozu i obrotu obejmuje gromadzenie i przetwarzanie danych o przewozie towarów i obrocie paliwami opałowymi, w szczególności z zastosowaniem środków technicznych służących do tego monitorowania oraz kontrolę realizacji obowiązków wynikających z ustawy.

Należy jednocześnie podkreślić, że rodzaj dokumentów wymaganych w trakcie kontroli w zakresie dokumentacji dotyczącej systemu SENT w transporcie kolejowy i drogowym wynika z przepisów ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi. Przepisy te pozostają we właściwości Ministra Finansów.

Reasumując, uwzględniając opisane wyżej regulacje prawne, zagraniczny podmiot wykonujący przewóz drogowy na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej ma aktualnie obowiązek zgłoszenia przewozu na podstawie art. 28b ust. 1 ustawy o transporcie drogowym (zgłoszenie do SENT RMPD), wprowadzonego przepisami ustawy z dnia 25 września 2024 r. o zmianie ustawy o delegowaniu kierowców w transporcie drogowym oraz jeżeli przewożony towar podlega przepisom ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi również zgłoszenia przewozu na podstawie przepisów tej ustawy (odrębne zgłoszenie do SENT).

W tym miejscu należy wspomnieć, że przepisy ustawy o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi mają zastosowanie zarówno do polskich jak i zagranicznych podmiotów transportowych, a ich zastosowanie ma szerszy zakres niż tylko w odniesieniu do transportu drogowego.

Z poważaniem,

Dokument podpisany elektronicznie przez:

z upoważnienia Ministra Infrastruktury
Stanisław Bukowiec
Sekretarz Stanu