Minister Spraw
Wewnętrznych i Administracji

BMP.0724.6.2.2026.MC

Pani
Małgorzata Kidawa-Błońska
Marszałek Senatu RP

Szanowna Pani Marszałek,

w odpowiedzi na pismo[1] przekazujące oświadczenie[2] Pana Senatora Wojciecha Koniecznego *w sprawie udzielenia pomocy w zapewnieniu funkcjonowania ratownikom z Mazurskiej Służby Ratowniczej Okartowo*, uprzejmie przedstawiam następujące informacje.

Stosownie do przepisów ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 r. *o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych*[3] rolą ministra właściwego do spraw wewnętrznych jest organizowanie systemu ratownictwa wodnego, poprzez przyznawanie prawa do wykonywania ratownictwa wodnego poszczególnym podmiotom – na ich wniosek – udzielając im zgody na wykonywanie ratownictwa wodnego[4], oraz sprawowanie nadzoru nad działalnością podmiotów, którym taka zgoda została udzielona[5] i eliminowanie nieprawidłowości w ich działalności, a także eliminowanie z systemu samych podmiotów, w przypadku kiedy nie spełniają one ustawowych warunków do tego, by być podmiotem uprawnionym do wykonywania ratownictwa wodnego (poprzez cofnięcie zgody na wykonywanie ratownictwa wodnego).

Wraz z uzyskaniem zgody na wykonywanie ratownictwa wodnego podmiot, któremu taka zgoda została udzielona zostaje włączony do systemu ratowniczego, jaki został ustanowiony dla ratowania zdrowia i życia ludzkiego (podmioty uprawnione do wykonywania ratownictwa wodnego są również jednostkami współpracującymi z systemem Państwowe Ratownictwo Medyczne, mogą być także włączone do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego oraz z mocy ustawy z dnia 5 grudnia 2024 r. *o ochronie ludności i obronie cywilnej*[6] są także jednostkami ochrony ludności). Z uwagi na fakt, że każdy kto znajduje się bądź będzie się znajdował w sytuacji zagrożenia życia lub zdrowia na obszarze wodnym

[1] Z 12 maja 2026 r., sygn.: BPS/043-58-1512/26
[2] Złożone podczas 58. posiedzenia Senatu RP w dniu 7 maja 2026 r.
[3] Dz. U. z 2023 r. poz. 714, z późn. zm., zwanej dalej również: *ustawą*.
[4] art. 12 ust. 2 *ustawy*
[5] art. 23-29 *ustawy*
[6] Dz.U. poz. 1907, z późn. zm.

ul. Stefana Batorego 5
02-591 Warszawa, Polska

oczekuje, że zostanie mu udzielona profesjonalna pomoc, podmioty te muszą spełniać ustawowe warunki i gwarantować udzielanie pomocy na najwyższym poziomie.

Należy wskazać, że zapewnianie poszczególnym podmiotom uprawnionym do wykonywania ratownictwa wodnego warunków do realizacji przez nich obowiązków związanych z wydaną na ich rzecz decyzją administracyjną – zgodą na wykonywanie ratownictwa wodnego nie jest zadaniem ministra właściwego do spraw wewnętrznych. To dany podmiot musi gwarantować warunki do właściwego wykonywania obowiązków (w przeciwnym wypadku takiemu podmiotowi powinna zostać cofnięta zgoda na wykonywanie ratownictwa wodnego).

W świetle przepisów ustawy *o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych* zapewnianie warunków bezpieczeństwa osobom przebywającym na obszarach wodnych również nie jest rolą ministra właściwego do spraw wewnętrznych. Jest to bowiem obowiązek zarządzającego obszarem wodnym, którym zgodnie z art. 4 ust. 2 *ustawy* jest:

1) na terenie parku narodowego lub krajobrazowego – dyrektor parku,
2) na terenie, na którym prowadzona jest działalność w zakresie sportu lub rekreacji – osoba fizyczna, osoba prawna i jednostka organizacyjna nieposiadająca osobowości prawnej, która prowadzi działalność w tym zakresie,
3) na pozostałym obszarze – właściwy miejscowo wójt (burmistrz, prezydent miasta).

W ramach realizacji obowiązku zapewniania bezpieczeństwa osobom przebywającym na obszarach wodnych jednym z zadań spoczywającym na zarządzających obszarami wodnymi, zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 5 *ustawy*, jest zapewnienie warunków do organizowania pomocy oraz ratowania osób, które uległy wypadkowi lub są narażone na niebezpieczeństwo utraty życia lub zdrowia.

W świetle przywołanych przepisów prawa, a także dokonanych ustaleń w sprawie podniesionej w wystąpieniu Pana Senatora wynika, że rozwiązanie sytuacji, w jakiej znalazło się Stowarzyszenie Mazurska Służba Ratownicza – podmiot uprawniony do wykonywania ratownictwa wodnego – pozostaje w gestii Mazurskiej Służby Ratowniczej oraz Gminy Pisz. Przedmiotem sprawy jest nieruchomość stanowiąca własność Gminy Pisz, która przez lata była udostępniana Stowarzyszeniu na podstawie terminowych umów dzierżawy. Ostatni stosunek prawny łączący strony wygasł 7 stycznia 2021 r. Od tego czasu Mazurska Służba Ratownicza zajmuje wskazany teren bez tytułu prawnego, ignorując wezwania do jego wydania.

Z informacji będących w posiadaniu Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji (MSWiA) wynika, że decyzja Burmistrza Pisza o odmowie zawarcia kolejnej umowy była podyktowana rażącymi naruszeniami warunków umowy dzierżawy przez Mazurską Służbę Ratowniczą. W toku weryfikacji sposobu wykorzystania mienia komunalnego stwierdzono, że Stowarzyszenie dopuściło się

ul. Stefana Batorego 5
02-591 Warszawa, Polska

licznych samowoli budowalnych oraz eksploatowało grunt niezgodnie z jego przeznaczeniem. Na sytuację dodatkowo wpłynął fakt, że jeden z członków Stowarzyszenia wystąpił z powództwem przeciwko Gminie Pisz o zasiedzenie przedmiotowej nieruchomości, co zostało odebrane jako działanie bezpośrednio uderzające w interes majątkowy lokalnej społeczności. W obliczu braku legalnych podstaw do korzystania przez Stowarzyszenie z nieruchomości, Gmina została zmuszona do naliczania odszkodowania za bezumowne użytkowanie, którego wysokość została określona przez rzeczoznawcę majątkowego. Roszczenia stały się przedmiotem postępowania przed Sądem Rejonowym w Piszu, które ostatecznie zakończyło się ugodą obligującą Stowarzyszenie do zapłaty jedynie częściowej rekompensaty za wieloletnie zajmowanie gruntu bez opłat.

Równolegle Gmina Pisz konsekwentnie dążyła do odzyskania fizycznego władztwa nad nieruchomością, co spotkało się z oporem ze strony Stowarzyszenia. Przedmiotowa sprawa poddana była szczegółowej kontroli instancyjnej przez wymiar sprawiedliwości. Zarówno Sąd Rejonowy w Piszu, jak i Sąd Okręgowy w Olsztynie podzieliły argumentację Gminy, czego efektem jest prawomocny wyrok[7] nakazujący Mazurskiej Służbie Ratowniczej opuszczenie nieruchomości wraz ze wszystkimi należącymi do niej rzeczami. Jak wynika z uzyskanych przez MSWiA informacji Gmina Pisz wykazała się dobrą wolą, podejmując wielokrotnie próby polubownego zakończenia sporu poprzez propozycję wznowienia dzierżawy. Warunkiem koniecznym było jednak uregulowanie kwestii dojazdu poprzez ustanowienie służebności na nieruchomości należącej do Stowarzyszenia, co pozwoliłoby na racjonalne zagospodarowanie całego obszaru. Ze względu na brak konstruktywnej odpowiedzi, Gmina była zmuszona zainicjować kolejne postępowanie sądowe o ustanowienie drogi koniecznej, które pozostaje w toku.

Należy wskazać, że po wielokrotnym przesuwaniu terminów dobrowolnego wydania gruntu – z których ostatni upłynął bezskutecznie 30 kwietnia 2026 r. – Gmina Pisz jest zobowiązana do podjęcia przewidzianych prawem środków egzekucyjnych w celu wykonania prawomocnego wyroku sądu.

Jak wynika z powyższego, działania podejmowane przez Gminę Pisz mają na celu odzyskanie mienia gminnego i wynikają z obowiązku dbałości o praworządność i dyscyplinę w zarządzaniu majątkiem publicznym.

Według zapewnień Burmistrza Pisza podjęte działania nie naruszają bezpieczeństwa osób korzystających z uroków jeziora Śniardwy i nie paraliżują misji ratunkowej Stowarzyszenia. Mazurska Służba Ratownicza dysponuje bowiem prawem użytkowania wieczystego do terenu bezpośrednio sąsiadującego z działką gminną, a dodatkowo posiada dostęp do linii brzegowej jeziora na podstawie porozumienia z właścicielem prywatnej nieruchomości, który publicznie zadeklarował chęć dalszego wspierania działalności statutowej ratowników.

Należy również wskazać, że ratownictwem wodnym w województwie warmińsko-mazurskim, w tym na akwenach powiatu piskiego, obok Mazurskiej Służby Ratowniczej zajmują się również: Mazurskie Ochotnicze Pogotowie Ratunkowe

[7] sygnatura akt: I C 487/22

ul. Stefana Batorego 5
02-591 Warszawa, Polska

z siedzibą w Giżycku, Wodne Ochotnicze Pogotowie Ratunkowe Województwa Warmińsko-Mazurskiego z siedzibą w Olsztynie, PODWODNIK – Szkoła Ratownictwa Sportów Wodnych i Obronnych z siedzibą w Orzyszu.

Z poważaniem

z up. Wiesław Leśniakiewicz
Podsekretarz Stanu
Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Otrzymuje: Departament Spraw Parlamentarnych w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.

ul. Stefana Batorego 5
02-591 Warszawa, Polska