Minister
Finansów i Gospodarki

Warszawa, 19 grudnia 2025 roku

Sprawa: Odpowiedź na oświadczenie złożone przez senatora Marka Komorowskiego na 46. posiedzeniu Senatu w dniu 27 listopada 2025 r.
Znak sprawy: ST4.054.5.2025
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Pani Małgorzata Kidawa-Błońska
Marszałek Senatu Rzeczypospolitej Polskiej

Kancelaria Senatu RP
ul. Wiejska 6
00-902 Warszawa

Szanowna Pani Marszałek,

w odpowiedzi na oświadczenie złożone przez senatora Marka Komorowskiego na 46. posiedzeniu Senatu w dniu 27 listopada 2025 r. w sprawie braku subwencji ogólnej dla Powiatu Łomżyńskiego na rok 2026, odnosząc się do postawionych pytań przedstawiam.

Dochody jednostek samorządu terytorialnego (JST) na rok 2026 zostały wyliczone przez Ministerstwo Finansów, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego[1] oraz ustawy z dnia 5 listopada 2025 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego[2]. Dla wszystkich powiatów, w tym dla Powiatu Łomżyńskiego, dochody zostały naliczone według tych samych zasad.

Należy przy tym wyjaśnić, że zarówno przepisy poprzednio obowiązującej, jak i nowej ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, nie zawierają regulacji, które gwarantują każdej jednostce samorządu terytorialnego bezwarunkowy i automatyczny ponad inflacyjny wzrost ich dochodów w każdym następnym roku, w oderwaniu od wyników zastosowania algorytmów.

[1] Dz.U. poz. 1572 i 1717
[2] Dz.U. poz. 1659

tel.: +48 22 694 55 55
fax: +48 22 694 36 84
gov.pl/finanse
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

ul. Świętokrzyska 12
00-916 Warszawa

Nowy system finansowania jednostek samorządu terytorialnego powstał, aby zobiektywizować obliczanie środków finansowych dla wszystkich jednostek samorządu terytorialnego. Finansowanie samorządów opiera się na zastosowaniu algorytmów wykorzystujących obiektywne, mierzalne za pomocą danych statystycznych parametry, co zapewnia przejrzystość, obiektywność i adekwatność kryteriów podziału środków. Racjonalne i algorytmiczne naliczanie środków finansowych dla każdej JST powoduje, że kwota finansowania jest uzależniona od użytych parametrów, których zmiana w efekcie wpływa na kwotę naliczonych środków.

Subwencja ogólna dla jednostek samorządu terytorialnego na rok 2026, to subwencja z poprzedniego roku powiększona lub pomniejszona o różnicę przyrostów potrzeb finansowych oraz kwoty kalkulacyjnej zachodzących między rokiem 2026 a rokiem 2025[3]. Subwencja ma charakter uzupełniający wobec podstawowych dochodów JST, opierających się głównie na udziałach w PIT i w CIT.

Należne dochody Powiatu Łomżyńskiego na 2026 r. wyniosły łącznie 38 291 641 zł (z PIT 35 523 334 zł i z CIT 2 768 307 zł). Natomiast potrzeby finansowe na 2026 r. wyniosły 14 796 659 zł i są niższe w porównaniu do roku 2025 (15 822 833 zł), co daje ujemny wynik przyrostów potrzeb finansowych (-1 026 174 zł).

Kwota kalkulacyjna dla Powiatu Łomżyńskiego na 2026 r. wynosi 24 048 465 zł, a na rok 2025 (po aktualizacji danych CIT) wyniosła 20 561 468 zł, zatem przyrost kwoty kalkulacyjnej jest dodatni i wynosi 3 486 997 zł. Subwencja ogólna dla Powiatu Łomżyńskiego w 2025 r., według zaktualizowanych danych, wynosi 3 470 722 zł.

Przedstawione dane posłużyły do wyliczenia subwencji ogólnej na 2026 r, zgodnie z art. 31 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego. Ponieważ przyrost subwencji na rok 2026 jest ujemny i wynosi -4 513 171 zł (-1 026 174 zł - 3 486 997 zł), to subwencja ogólna dla Powiatu na 2026 r. wynosi 0 zł.

Wzrost dochodów Powiatu Łomżyńskiego z tytułu udziału w podatkach PIT i CIT oraz niższa (o 112 osób według danych podanych przez GUS) liczba ludności za 2024 r., miały wpływ na niższe w 2026 r. potrzeby wyrównawcze (4 551 085 zł) w porównaniu do 2025 r. po aktualizacji (8 540 856 zł), co skutkowało ujemną różnicą dla potrzeb finansowych między 2026 r. a 2025 r.

Zestawienie zawierające dane wykorzystane do obliczenia dochodów Powiatu Łomżyńskiego na rok 2026 zawiera załącznik do niniejszej odpowiedzi.

Ponadto uprzejmie informuję, że szczegółowe dane w zakresie kalkulacji kwot dochodów jednostek samorządu terytorialnego wraz z objaśnieniami dotyczącymi ustalania dochodów jednostek samorządu terytorialnego na 2026 r., znajdują się na stronie internetowej Ministerstwa Finansów, pod linkiem:

[3] Art. 31 ust. 1 ustawy z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego

https://www.gov.pl/web/finanse/kwoty-dochodow-jednostek-samorzadu-terytorialnego-na-rok-2026-potrzeby-finansowe-podlegajace-sfinansowaniu-oraz-szczegolowe-dane-wykorzystane-do-ich-obliczenia

Wykorzystując zamieszczone dane i objaśnienia, każda jednostka samorządu terytorialnego może samodzielnie zweryfikować obliczenie dochodów na rok 2026.

Wyliczenia dochodów jednostek samorządu terytorialnego, w tym Powiatu Łomżyńskiego zostały dokonane zgodnie z przepisami ustawy z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz uchwalonej w dniu 5 listopada 2025 r. ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego. Zgodnie z tymi wyliczeniami, Powiat Łomżyński nie spełnia warunków do otrzymania subwencji ogólnej na 2026 r.

Zwiększenie dochodów w 2026 r. dla poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego może ewentualnie nastąpić z rezerwy na uzupełnienie dochodów jednostek samorządu terytorialnego[4]. Podział tej rezerwy odbywa się we współpracy ze stroną samorządową Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

Hanna Majszczyk
podsekretarz stanu

w Ministerstwie Finansów

[4] Art. 34 ust. 1 ustawy z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego

Zestawienie danych dla Powiatu Łomżyńskiego 2025-2026

łomżyński *kod GUS* **200700**

	2025-dec.	2025-aktualiz.	2026	2026 - 2025-dec.		2026-2025-aktual	
				RÓŻNICA	%	RÓŻNICA	%
ludność GUS	49 608,00	49 608,00	49 496,00	-112,00	-0,2%	-112,00	-0,2%
ludność przeliczeniowa	39 942,27	39 942,27	38 655,00	-1 287,27	-3,2%	-1 287,27	-3,2%
Dochody podatników PIT przed waloryzacją	1 106 636 013,83	1 106 636 013,82	1 545 836 993,94	439 200 980,11	39,7%	439 200 980,12	39,7%
Dochód PIT naliczony	**30 343 959,50**	**30 343 959,50**	**35 523 334,00**	**5 179 374,50**	**17,1%**	**5 179 374,50**	**17,1%**
Dochody podatników CIT przed waloryzacją	98 777 928,00	108 809 575,78	142 468 579,84	43 690 651,84	44,2%	33 659 004,06	30,9%
Dochód CIT naliczony	**2 174 596,09**	**2 395 442,81**	**2 768 307,00**	**593 710,91**	**27,3%**	**372 864,19**	**15,6%**
KWOTA KALKULACYJNA - łączna kwota zwiększenia PIT i CIT	20 339 775,59	20 561 468,31	24 048 465,00	3 708 689,41	18,2%	3 486 996,69	17,0%
Dochody podatkowe lokalne	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,0%**	**0,00**	**0,0%**
WSK.ZAMOŻNOŚCI	*814,14*	*819,67*	*990,60*				
Potrzeby finansowe, z tego:	**15 212 640,29**	**15 822 833,29**	**14 796 659,00**	**-415 981,29**	**-2,7%**	**-1 026 174,29**	**-6,5%**
potrzeby wyrównawcze	7 628 175,00	8 540 856,00	4 551 085,00	-3 077 090,00	-40,3%	-3 989 771,00	-46,7%
potrzeby ekologiczne	453 040,53	453 040,53	473 427,00	20 386,48	4,5%	20 386,48	4,5%
potrzeby rozwojowe	1 702 045,76	1 702 045,76	2 296 399,00	594 353,24	34,9%	594 353,24	34,9%
potrzeby oświatowe	1 667 076,00	1 656 169,00	1 759 798,00	92 722,00	5,6%	103 629,00	6,3%
potrzeby uzupełniające	3 762 303,00	3 470 722,00	5 715 950,00	1 953 647,00	51,9%	2 245 228,00	64,7%
Subwencja naliczona	**3 470 722,00**	**3 470 722,00**	**0,00**	**-3 470 722,00**	**-100,0%**	**-3 470 722,00**	**-100,0%**
WSK.KOREKTY ZAMOŻNOŚCI	*729,79*	*735,59*	*885,67*				
Korekta z tytułu zamożnosci	0,00	0,00	0,00	0,00	0,0%	0,00	0,0%
Obcięcie na poziomie 112%	0,00	0,00	x	x	x	x	x
Rezerwa na gwarantowane kwoty minimalne	2 093 126,46	2 089 045,39	x	x	x	x	x
należny PIT	**30 343 959,50**	**30 343 959,50**	**35 523 334,00**	**5 179 374,50**	**17,1%**	**5 179 374,50**	**17,1%**
należny CIT	**2 174 596,09**	**2 395 442,81**	**2 768 307,00**	**593 710,91**	**27,3%**	**372 864,19**	**15,6%**
należna subwencja (łącznie z kw. gwarantowanymi)	**5 855 429,46**	**5 559 767,39**	**0,00**	**-5 855 429,46**	**-100,0%**	**-5 559 767,39**	**-100,0%**
RAZEM	**38 373 985,05**	**36 210 124,31**	**38 291 641,00**	**-82 344,05**	**-0,2%**	**2 081 516,69**	**5,7%**